

Visión Tolima 2050



Resumen
avance



RESUMEN EJECUTIVO, AVANCE VISIÓN TOLIMA 2050

“Mi Tolima, mi Orgullo”

Gobernación del Tolima

José Ricardo Orozco Valero
Gobernador

Juan Pablo García Poveda
Secretario de Planeación y TIC

Jaissney Alexandra Ospina Malagón
Directora Planeación para el Desarrollo

Héctor Eugenio Cervera Botero
Profesional Especializado Secretaría de
Planeación y TIC

Equipo técnico

Asesores

Jorge Enrique Palomino Andrade
Geovanny Cárdenas
Juan Pablo Ladino

Metodólogo

William Alejandro Orjuela

Facilitadores

Ivana Kalmar Cardozo
Isabel Cristina Ortigoza
Jessica Alejandra López Cárdenas
Mariana Osorio Flórez
Sandra Catalina Murillo Ruiz
Alejandro Gutiérrez González
Daniel Andrés Murillo Sterling
Felipe Andrés Orozco Cifuentes

Comunicaciones

Jaime Javier Torres
Visual Effects S.A.S

Gobernación del Tolima
Resumen Avance de la Visión Tolima 2050
Ibagué, diciembre de 2022

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
Ibagué - Tolima - Colombia

Contenido

1. ¿Cómo vamos en la Visión Tolima 20-25?	6
1.1. Síntesis del avance de la visión 2025. ¿cómo nos fue?	6
1.2. Indicadores y signos vitales de la Visión Tolima 2025	1
1.2.1. CRECIMIENTO ECONÓMICO	1
Entendido como el aumento en diferentes factores que involucran la función de producción, como el capital, el trabajo, la tecnología, el capital humano o el capital social (Montenegro, 2012); para la Visión Tolima 2025 se tuvo en cuenta los siguientes elementos:	1
Participación del Tolima en el PIB	1
PIB per cápita	3
Creación de empresas	4
Balanza comercial	5
1.2.2. EQUIDAD	6
Distribución del ingreso (Coeficiente de GINI)	6
Sentido de pertenencia (Demografía)	8
Protección medio ambiental	9
1.2.3. REDUCCIÓN DE LA POBREZA	11
Pobreza monetaria	11
Pobreza monetaria extrema	12
Tasa de Ocupación	15
Tasa de Desempleo	17
1.2.4. ÍNDICES	19
Índice departamental de innovación	19
Índice departamental de competitividad	21
1.3. Ideas Fuerza Visión Tolima 2025	22
Logística	26
Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación	27
Agroindustria de alto valor agregado	28
Turismo	30
Cultura e Industrias Culturales	31
Energía	33
Ambiente Natural y Cambio Climático (Minería)	34
¿Cómo se construye la Visión Tolima 2050?	35
2. ¿Cuál es el Tolima del 2050 y qué haríamos para lograrlo?	36

El Tolima nos une

3.	¿Cómo hacemos para que la Visión Tolima 2050 funcione?	37
4.	¿Cómo medimos el avance de la Visión Tolima 2050?	38
5.	¿Cómo pasamos de la Visión 2025 a la Visión Tolima 2050?	38
6.	Cómo se financia la Visión Tolima 2050.....	38

Lista de Ilustraciones

Ilustración 1	Signos vitales visión 2025.....	1
Ilustración 2	Signos vitales-Crecimiento económico (Participación porcentual del Tolima en el PIB Nacional 2005-2021).....	2
Ilustración 3	Signos vitales-Crecimiento económico (PIB per cápita 2005 – 2021 en pesos)	3
Ilustración 4	Signos vitales-Crecimiento económico (Creación de empresas).....	4
Ilustración 5	Signos vitales - Crecimiento económico (Balanza Comercial – Miles de dólares).....	5
Ilustración 6	Signos vitales-Equidad (Coeficiente de GINI).....	7
Ilustración 7	Signos vitales-Equidad (Demografía).....	8
Ilustración 8	Sostenibilidad ambiental Tolima 2013-2021	9
Ilustración 8	Signos vitales-Equidad (Consumo de energía).....	10
Ilustración 9	Signos vitales-Reducción de la pobreza (Pobreza Monetaria).....	11
Ilustración 10	Signos vitales-Reducción de la pobreza (Pobreza Monetaria Extrema)	12
Ilustración 11	Signos vitales-Reducción de la pobreza (Pobreza Monetaria Multidimensional).....	14
Ilustración 12	Signos vitales-Reducción de la pobreza (Tasa de ocupación).....	15
Ilustración 13	Signos vitales-Reducción de la pobreza (Tasa de desempleo)	18
Ilustración 14	Signos vitales- Índices (Índice departamental de Innovación).....	20
Ilustración 15	Signos vitales- Índices (Índice departamental de competitividad)	21
Ilustración 16	Comparativo Ejecución Apuestas prioritarias Visión Tolima 2025 (Ordenanza No. 010 de 2015).....	23
Ilustración 17	Inversiones por ideas fuerza 2015-2022 (Millones de pesos).....	24
Ilustración 18	Esquema metodológico	36

INTRODUCCIÓN

La prospectiva permite explorar de manera amplia los futuros posibles, probables y deseables, para tomar decisiones en el presente con un menor grado de incertidumbre, buscando la construcción de visiones compartidas de largo plazo, a partir de la participación dinámica de todos los involucrados, a través de una agenda pública que brinde legitimidad y convergencia de las instituciones y la ciudadanía en general.

La visión Tolima 2050 se construye desde lo construido, partiendo de los avances de la Visión Tolima 2025, propiciando una transición a partir de las nuevas realidades y contexto de Colombia y el mundo. Se desarrolla a través de metodologías de participación con la ciudadanía que permite llegar a cocrear de manera colectiva la visión de desarrollo al corto, mediano y largo plazo para el Tolima.

Este documento tiene como propósito contar cómo avanza la construcción de la visión Tolima 2050, partiendo de explicar cuáles serían los contenidos del documento final y como serían abordados. En este sentido, se plantea a partir de la respuesta a los siguientes interrogantes con relación a la formulación de la Visión Tolima 2050 entre las cuales tenemos:

- ¿Cómo vamos en la Visión Tolima 2025?
- ¿Cómo se construye la Visión Tolima 2050?
- ¿Cuál es el Tolima del 2050 y como haríamos para lograrlo?
- ¿Cómo hacemos para que la Visión Tolima 2050 funcione?
- ¿Cómo medimos el avance de la Visión Tolima 2050?
- ¿Cómo pasamos de la Visión Tolima 2025 a la Visión Tolima 2050? y
- ¿Cómo se financia la Visión Tolima 2050?

Finalmente, este es el resultado del ejercicio de los diferentes espacios de participación con respecto a las recomendaciones, expectativas y lecciones aprendidas durante el año 2022 con miras a la terminación de la formulación de la Visión Tolima 2050 en el año 2023.

1. ¿Cómo vamos en la Visión Tolima 20-25?

1.1. Síntesis del avance de la visión 2025. ¿cómo nos fue?

La visión Tolima 2025, surge a partir de espacios de reflexión entre representantes de las fuerzas vivas del departamento: empresarios, gobierno, academia y ciudadanía, con el objetivo de identificar las ideas de desarrollo que pudieran impulsar el progreso de la región. Este ejercicio proyectó el departamento a 20 años desde el 2005, en esta primera versión desarrollada por la Asociación para el Desarrollo del Tolima – ADT, en la actualidad PROTOLIMA, a partir del encuentro de tolimeses del año 2003, donde se planteó la necesidad de tener una visión de desarrollo en el largo plazo.

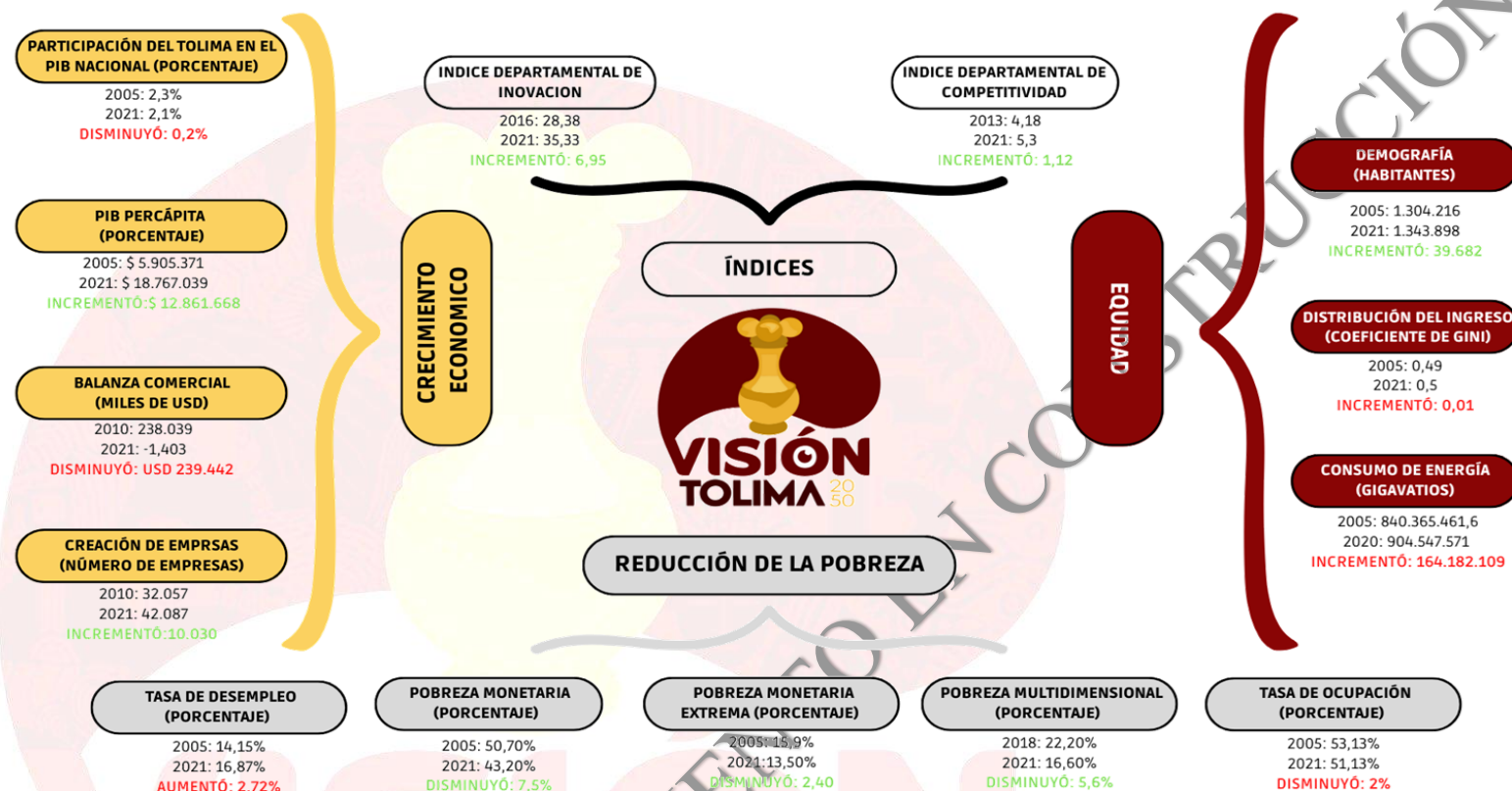
En el año 2015 se realizó una actualización de la visión Tolima 2025 con la participación de la Gobernación del Tolima, la Universidad del Tolima, la Universidad de Ibagué, Cortolima, la cámara de comercio de Ibagué y la Asociación para el desarrollo del Tolima - ADT y se convirtió en política pública del departamento del Tolima a través de la Ordenanza No. 010 del 25 de agosto de 2015. En el año 2019 la universidad de Ibagué publicó la actualización de los signos vitales de la Visión 2025, donde desde la academia se realizó un primer seguimiento al avance de la visión 2025.

En el año 2020, el gobierno departamental en su Plan de Desarrollo “El Tolima Nos Une”, planteó como meta, “Estudios para el diseño de una visión de prospectiva de desarrollo del departamento del Tolima al 2050” a cargo de la Secretaría de Planeación Y TIC del Tolima, en referencia al artículo cuarto de la ordenanza 010 del 2015, por la cual “se adopta la Visión Tolima 2025 como política pública del departamento” donde se establece que: La visión Tolima 2025 “*Tolima: agua, vida y desarrollo*” precisa del permanente seguimiento, evaluación, discusión y control por parte de los actores sociales, económicos, académicos y públicos, con el propósito de garantizar el logro de los fines propuestos.

Entendiendo la necesidad de una visión de largo plazo en el departamento del Tolima, partiendo de la premisa de construir sobre lo construido, es necesario establecer cómo nos fue en la Visión Tolima 2025 y con ello realizar la transición a la Visión Tolima 2050.

1.2. Indicadores y signos vitales de la Visión Tolima 2025

Ilustración 1 Signos vitales visión 2025



Fuente: Elaboración Propia Visión Tolima 2050

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co - Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Para el análisis específico de cada signo vital, se procedió a definir la variable de estudio con referencia a la ordenanza 010 de 2015, y a las fuentes públicas y oficiales autorizadas. Posteriormente, se procedió a consolidar las cifras de estas fuentes y se realizó un análisis de acuerdo con la información encontrada; se construyeron las gráficas de las diferentes variables según el periodo de tiempo registrado y se establecieron dos (2) puntos de inflexión. (i) Año 2015 en donde se sanciona la ordenanza y (ii) en el año 2020 donde se presenta la pandemia por Covid – 19 en el departamento

Se presentan los resultados de dos (2) maneras, (i) Como se presentó en la gráfica anterior, de manera general donde se muestra la referencia del punto inicial al punto final del periodo de cada una de las variables y (ii) un análisis específico de cada variable a través de líneas de tendencias en el periodo analizado.

Para simplificar el análisis específico, se emplearon modelos de regresión lineal, estableciendo según modelo matemático la pendiente de la curva que indica el grado de incremento o disminución de la variable con respecto a cada año; donde, si la pendiente es negativa la variable disminuye cada año y si es positiva, la variable aumenta.

También se muestra el término independiente del modelo matemático, como el valor de la variable dependiente cuando la variable independiente vale cero (0). Adicionalmente, también se presenta el R^2 que significa la proporción de la varianza de una variable independiente que se explica con una o varias variables independientes en un modelo de regresión. El R^2 tiene una magnitud entre cero (0) y uno (1) y se interpreta de la siguiente manera; “Si el R^2 es cero (0) el modelo no explica la variable estudiada; si es uno (1) entonces el modelo explica en un 100% la variable en estudio”. Entre más cercano a uno (1) sea el R^2 del modelo matemático, explicará en mayor proporción la varianza de la variable dependiente (variable de estudio).

A continuación, se presenta una compilación histórica del comportamiento de los signos vitales de la visión Tolima 2025 (índices e indicadores), tomando como referencia los datos desde al año 2005 o desde el año que se encuentre disponible la información.

1.2.1. CRECIMIENTO ECONÓMICO

Entendido como el aumento en diferentes factores que involucran la función de producción, como el capital, el trabajo, la tecnología, el capital humano o el capital social (Montenegro, 2012); para la Visión Tolima 2025 se tuvo en cuenta los siguientes elementos:

Participación del Tolima en el PIB

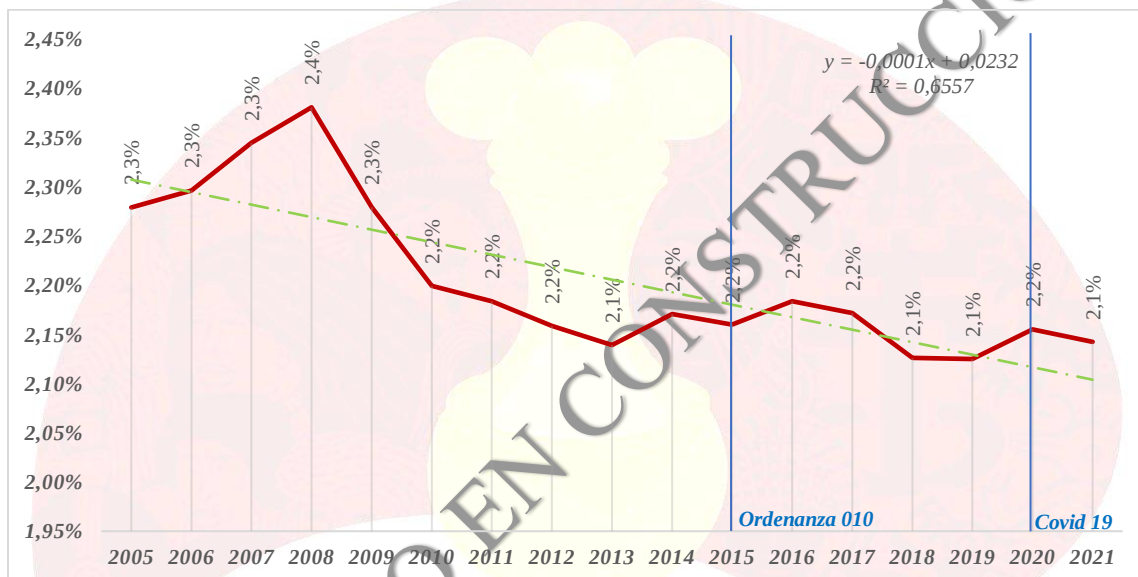
El producto interno bruto (PIB) es el valor de mercado de todos los bienes y servicios finales producidos usando los factores de producción disponibles dentro de un país en un periodo

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
Ibagué - Tolima - Colombia

determinado. Cuando se usan los precios actuales (precios corrientes) para calcularlo se habla de PIB nominal, y al usar los precios de un año base (precios constantes) se conoce como PIB real. (Banco de la Republica,s.f)

Ilustración 2 Signos vitales-Crecimiento económico (Participación porcentual del Tolima en el PIB Nacional 2005-2021)



Fuente: Elaboración propia con datos del DANE: Censo Nacional de Población y Vivienda -CNPV- 2018.

Para realizar el análisis de la participación del departamento del Tolima dentro del PIB nacional se usó el PIB nominal (precios corrientes).

El análisis general de las estadísticas reportadas por el departamento administrativo nacional de estadística - DANE en el periodo comprendido entre los años 2005 - 2021, registra para el departamento del Tolima una participación dentro del PIB nacional en un rango de 2,1% y 2,4% sin llegar a superar esta cifra. Así mismo los años en donde se presentó una mayor participación fue en el periodo 2005 hasta 2009 con una constante de 2,3%, llegando a su punto más alto en el año 2008 con 2,4%; posteriormente al pasar los años su participación fue disminuyendo hasta llegar a la más baja en todo este periodo de tiempo (2,1%) en el año 2013, cifra que vuelve a presentarse en los años 2018,2019 y 2021.

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = -0,0001x + 0,0232$; con un $R^2 = 0,6557$), indicando que a medida que avanzan los años, la participación del Tolima en el PIB Nacional disminuye levemente, pues su pendiente para el término X es negativa, tendiendo a que

El Tolima nos une

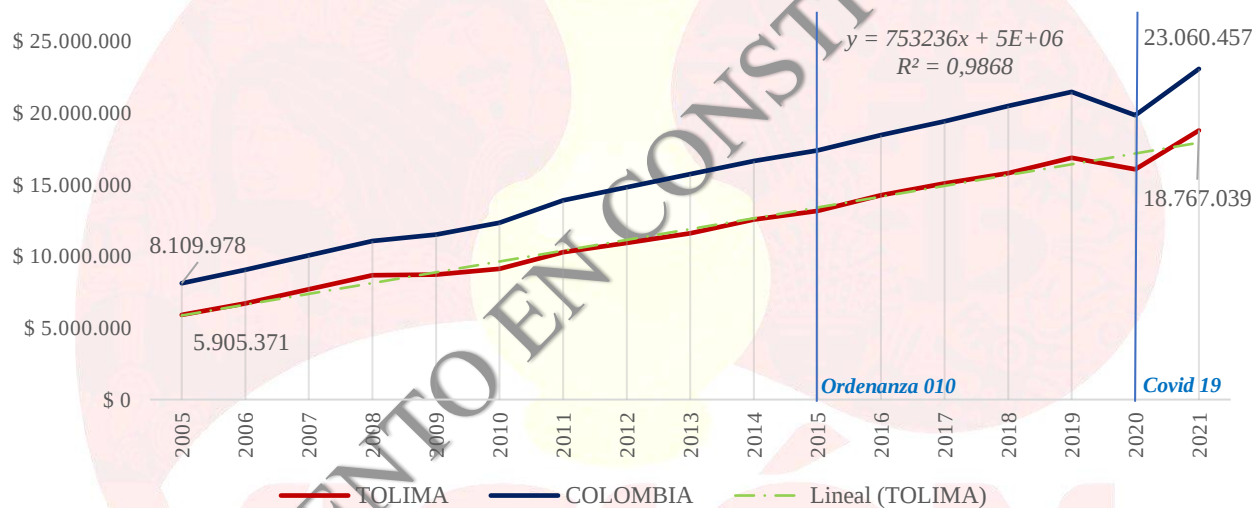
Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

la variable se encuentra constante en el tiempo. Según su R^2 el modelo explica en un 65% el fenómeno.

PIB per cápita

La renta per cápita o PIB per cápita es la relación que hay entre el PIB (producto interno bruto) de un país y su cantidad de habitantes. Para conseguirlo, hay que dividir el PIB de un país por la población de éste. Es un indicador comúnmente usado para estimar la riqueza económica de un país. Numerosas evidencias muestran que la renta per cápita está positivamente correlacionada con la calidad de vida de los habitantes de un país (Alvarado, 2011).

Ilustración 3 Signos vitales-Crecimiento económico (PIB per cápita 2005 – 2021 en pesos)



Fuente Elaboración propia con datos del DANE: Censo Nacional de Población y Vivienda -CNPV- 2018.

En el departamento del Tolima según datos del DANE a precios corrientes, el PIB per cápita durante el periodo 2005-2021 ha presentado una tendencia creciente, pasando de 5.905.371 pesos en el año 2005 a 18.767.039 pesos en el año 2021, siendo este último año su punto máximo. Sin embargo, a pesar de este incremento; se refleja una brecha entre lo registrado a nivel nacional y la del departamento del Tolima; para el año 2005 Colombia registró un PIB per cápita de 8.109.978 pesos, siendo mayor en un 27,18% respecto a lo que registró el Tolima (5.905.371 pesos).

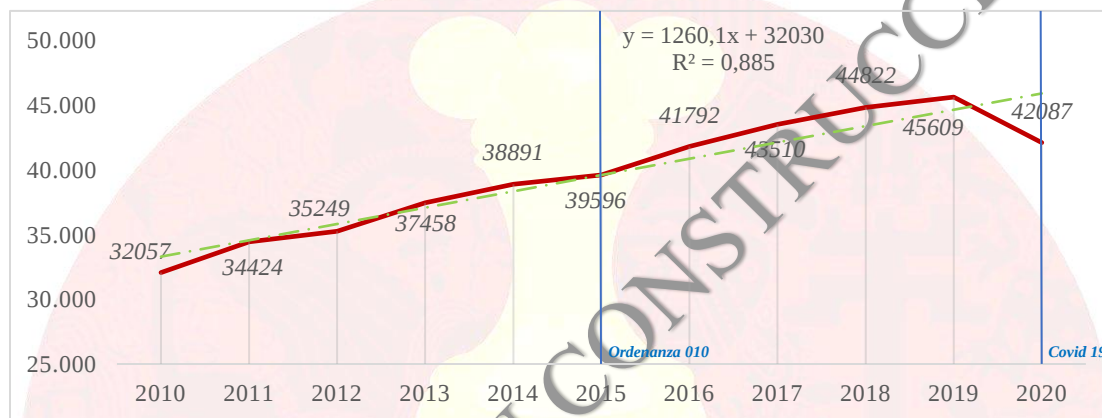
El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = 753236x + 5E+06$; $R^2 = 0,9868$) indicando que a medida que avanzan los años, el PIB per cápita del Tolima se incrementa de manera sostenida, pues su pendiente para el término X es positiva, aumentando en promedio \$753.236 pesos anualmente. A su vez, el R^2 del modelo es de un 98,68%, lo que significa que esta es la

El Tolima nos une

proporción de la varianza explicada de la variable dependiente (PIB Per cápita) con respecto a la variable independiente (año) del modelo.

Creación de empresas

Ilustración 4 Signos vitales-Crecimiento económico (Creación de empresas)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Cámara de Comercio de Honda, Guaduas y Norte del Tolima (2021); Cámara de Comercio de Ibagué (2021); y Cámara de Comercio del Sur y Oriente del Tolima (2021).

El departamento del Tolima en cuanto a la creación de empresas, durante el periodo 2010-2020 evidencia una tendencia creciente; para el año 2010 presentó un total de 32.057 empresas registradas, posteriormente para el año 2014 esta cifra se incrementó en 6.834 empresas dando un total de 38.891 empresas, finalmente para el año 2020 presentó una disminución respecto al 2019 en 3.522 empresas dando un total para el año 2020 de 42.087 empresas. A 31 de diciembre de 2020 por cámaras de comercio dentro del departamento se presentaron los siguientes registros:

- En la cámara de comercio de Honda, Guaduas y Norte del Tolima, se registraron 5.400 empresas, lo cual representa una participación de 12,83%
- En la cámara de comercio del Sur y Oriente del Tolima (CCSOT), se registraron 10.181 empresas, lo cual representa una participación de 24,19%
- En la cámara de comercio de Ibagué (CCI), se registraron 26.506 empresas, lo cual representa el 62,98%

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2010 – 2020, determina el siguiente modelo matemático ($y = 1260,1x + 32030$; $R^2 = 0,885$)

El Tolima nos une

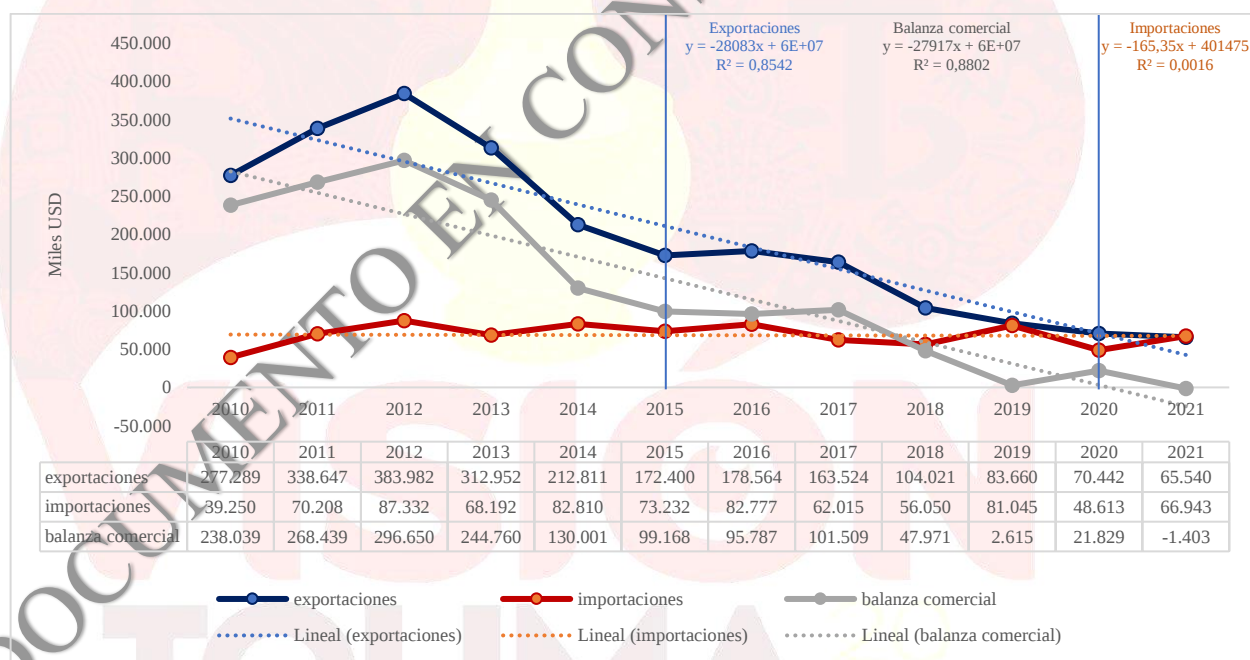
Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

indicando que a medida que avanzan los años, aumenta de manera significativa la creación de empresas en el departamento del Tolima, pues su pendiente para el término X es positiva, aumentando en promedio 1.260 empresas anualmente. A su vez, según su R² el modelo explica en un 88,5% el fenómeno.

Balanza comercial

La balanza comercial se define como la diferencia existente entre el total de las exportaciones menos el total de las importaciones que se llevan a cabo dentro del mismo; si el resultado de esta diferencia es negativo, existe un déficit comercial; si, por el contrario, el resultado es positivo, se habla de una situación de superávit comercial e indica que se están generando divisas que son excedentes para el país; un comercio en equilibrio se encuentra si la diferencia es cero (Concha, 2007).

Ilustración 5 Signos vitales - Crecimiento económico (Balanza Comercial – Miles de dólares)



Fuente: Elaboración propia con datos de Gerencia de Inteligencia Competitiva - Colombia Productiva 2021

La balanza comercial del Tolima refleja una disminución significativa desde el año 2012, principalmente como resultado de una drástica caída de las exportaciones pasando de USD \$383.982 miles de dólares en el 2012 a USD \$65.540 miles de dólares en el año 2021. Hay que destacar que la balanza comercial en el año 2019 presentó un punto bajo con un superávit de USD

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

\$2.615 miles de dólares; por otro lado, en el año 2021 se presenta un déficit comercial de USD \$-1.403 dólares, generado por el aumento en las importaciones (\$66.943 miles de dólares) respecto a las exportaciones (\$65.540 miles de dólares).

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2010 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = -27917x + 6E+07$; $R^2 = 0,8802$) indicando que a medida que avanzan los años, la balanza comercial del Tolima disminuye de manera sostenida, pues su pendiente para el término X es negativa, disminuyendo en promedio 27.917 miles de dólares. A su vez el modelo presenta R2 que explica el fenómeno en un 88,02%

Por otro lado, la línea de tendencia de regresión lineal para las exportaciones, determina el siguiente modelo matemático ($y = -28083x + 6E+07$; $R^2 = 0,8542$) indicando que a medida que avanzan los años, las exportaciones van disminuyendo, mostrando su pendiente para el término X negativa, disminuyendo en promedio 28.083 miles de dólares anualmente. A su vez el modelo presenta un R2 que explica el fenómeno en un 85,42%

Por último, la línea de tendencia de regresión lineal para las importaciones, determina el siguiente modelo matemático ($y = -165,35x + 401475$; $R^2 = 0,0016$) indicando que a medida que avanzan los años, las importaciones se van reduciendo, mostrando su pendiente para el término X negativa, disminuyendo en promedio 165,35 miles de dólares anualmente. A su vez el modelo presenta R2 bajo, por lo cual no explica adecuadamente el fenómeno.

1.2.2. EQUIDAD

Distribución del ingreso (Coeficiente de GINI)

El coeficiente de Gini mide la desigualdad en el ingreso. Este indicador es un número entre 0 y 1, donde cero implica perfecta igualdad en la distribución del ingreso, y uno, perfecta desigualdad. (IPE,s.f.). Cuanto mayor es el índice de Gini, mayor es la desigualdad de los ingresos en la población. Es decir, unos pocos cobran más que el resto de la población. Al contrario, cuanto más cercano a cero es el índice de Gini, menor es la desigualdad de los ingresos y, por tanto, menor es la desigualdad económica).

Ilustración 6 Signos vitales-Equidad (Coeficiente de GINI)



Fuente Elaboración Propia, con datos del DANE, Cortolima y el SUI

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = -0,0027x + 0,5338$; $R^2 = 0,3447$) indicando que a medida que avanzan los años, el coeficiente de GINI en el Tolima disminuye de manera prolongada, mostrando que su pendiente para el término X es negativa, disminuyendo así en 0,0027 anualmente el GINI. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 34,47% el fenómeno.

Desde el 2005, el departamento tolimese presentó una tendencia creciente frente a este indicador hasta el 2010 lo cual indica que durante este periodo de tiempo se incrementó la desigualdad pasando de 0,49 a 0,55; por otro lado, en los años 2018 y 2019 se exhibió su punto mínimo con un coeficiente de GINI del 0,48 reflejando una disminución de 0,01 puntos porcentuales comparado con los resultados obtenidos en el 2005 (0,49).

Vale la pena aclarar que, durante los años 2020 y 2021, se presenta un considerable aumento dentro de este indicador, comportamiento que seguramente responde a la difícil situación que afrontó el mercado laboral gracias a la pandemia del COVID-19.

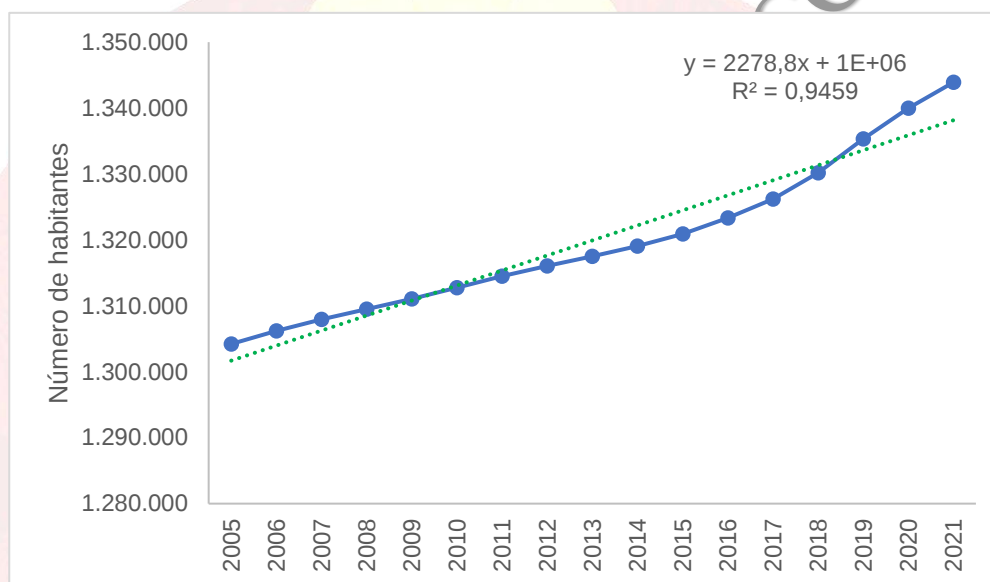
El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Sentido de pertenencia (Demografía)

Según el diccionario demográfico multilingüe de Naciones Unidas podemos definir el concepto de demografía como: “una ciencia que tiene como finalidad el estudio de la población humana y que se ocupa de su dimensión, estructura, evolución y caracteres generales considerados fundamentalmente desde un punto de vista cuantitativo”. (Demopedia, s.f.).

Ilustración 7 Signos vitales-Equidad (Demografía)



Fuente: Elaboración propia con proyecciones del DANE 2005-2021

Según datos de la Gran encuesta integrada de hogares (GEHI) del DANE, en el departamento del Tolima el número de habitantes registra un incremento constante durante el periodo de tiempo 2005-2021, pasando de 1.304.216 a 1.343.898 habitantes, es decir se presentó un aumento de 39.682 habitantes en el departamento del Tolima.

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = 2278,8x + 1E+06$; $R^2 = 0,9459$) indicando que a medida que pasan los años, la población en el Tolima aumenta de manera prolongada, mostrando que su pendiente para el término X es positiva, aumentando así su población en 2.278 habitantes anualmente. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 94,59% el fenómeno.

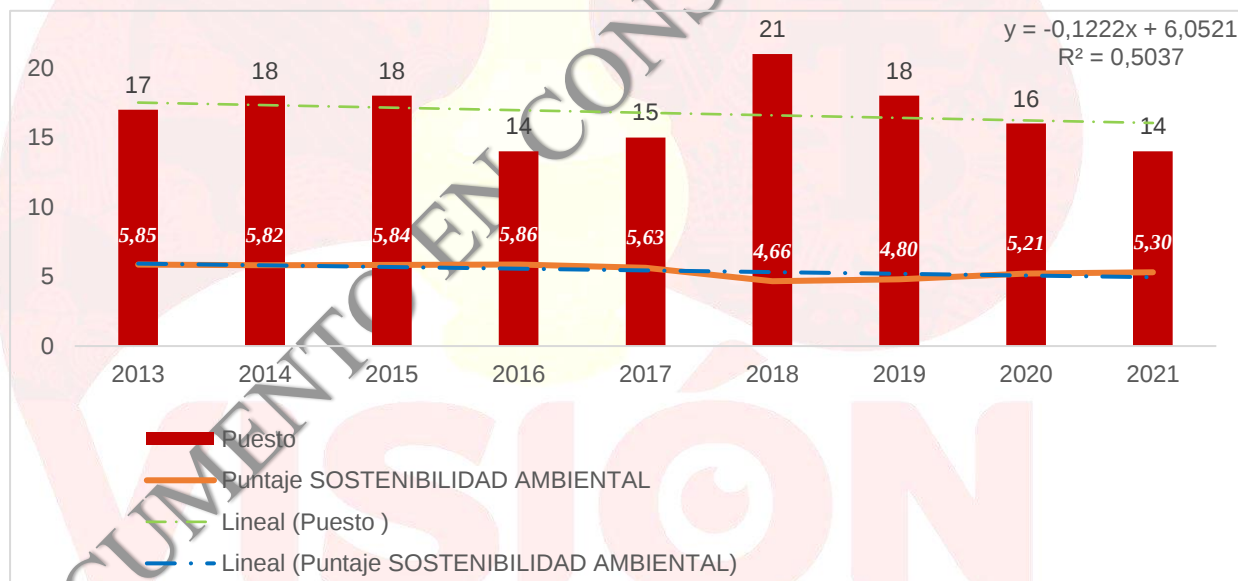
El Tolima nos une

Protección medio ambiental

El medio ambiente como factor de competitividad regional cobra validez en relación con la degradación de los recursos y la atención a la preservación. (CEPAL,2007). Es por ello que la protección medio ambiental junto con los demás indicadores tanto económicos y sociales se contemplaron en la visión 2025 con el objetivo de poder para realizar el respectivo seguimiento de los mismos; sin embargo no se definió un indicador base para hacer este seguimiento a la protección medio ambiental, por lo tanto se tomará el escalafón de sostenibilidad ambiental desarrollado por el consejo privado de competitividad, en el índice departamental de competitividad para Colombia.

La medición de sostenibilidad ambiental en este escalafón contempla indicadores como activos naturales, gestión ambiental y gestión del riesgo

Ilustración 8 Sostenibilidad ambiental Tolima 2013-2021



Fuente: Elaboración propia con datos del IDC Índice Departamental de Competitividad.

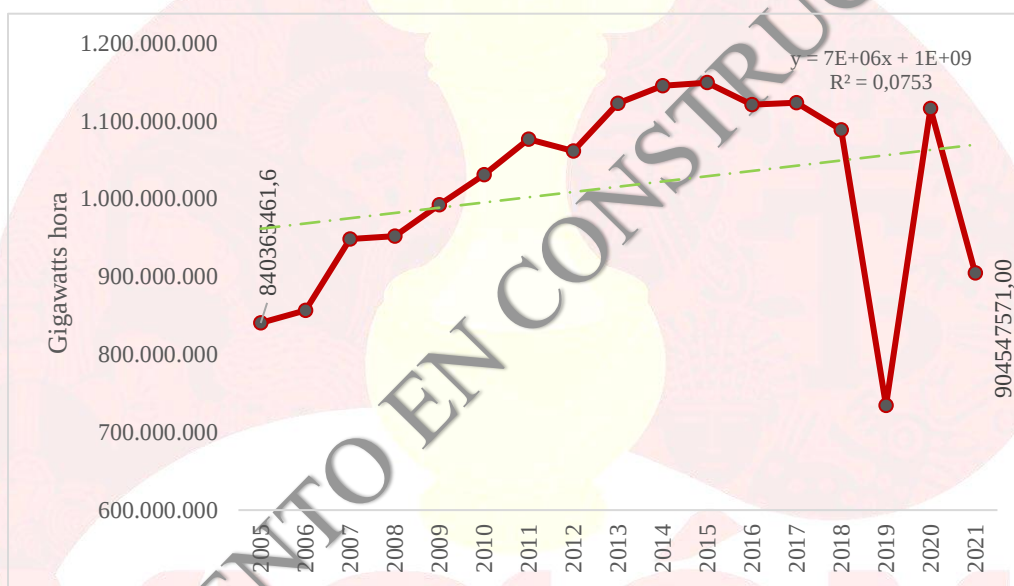
De acuerdo a los datos del IDC para la sostenibilidad ambiental, el departamento del Tolima en el periodo 2013-2021 presenta ciertos altibajos posicionándose dentro de los 20 departamentos a nivel nacional, sin llegar al top 10 en ninguno de estos años, por otro lado, sobresalen los años 2016 y 2021 en donde presenta su mejor posición, número 14.

A su vez sus puntajes se han mantenido en una constante entre 4,66 y 5,86 sobre 10, llegando a tener la mayor puntuación en el año 2016 con 5,86 sobre 10.

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2013 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = -0,1222x + 6,0521$; $R^2 = 0,5037$) indicando que a medida que pasan los años, el puntaje de sostenibilidad ambiental disminuye en 0.12 anualmente, mostrando así que su pendiente para el término X es negativa, A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 50,37% el fenómeno.

Consumo de energía

Ilustración 9 Signos vitales-Equidad (Consumo de energía)



Fuente: Elaboración propia con datos del SUI 2005-2021

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = 7E+06x + 1E+09$; $R^2 = 0,0753$) indicando que a medida que pasan los años, el consumo de energía en el Tolima aumenta de manera prolongada, mostrando que su pendiente para el término X es positiva, aumentando así el consumo en 7.000.000 GWh anualmente. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 7,53% el fenómeno.

La demanda de energía eléctrica en el Tolima durante el año 2015 llegó a los 1.149.020.268 GWh, teniendo una variación de 37% frente al consumo del año 2005 que fue de 840.365.461,6 GWh. Posteriormente la demanda de energía en el departamento sigue con una tendencia creciente respecto al año 2005, llegando a 904.547.571 GWh en el año 2021, lo que representó un crecimiento de 8 %.

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

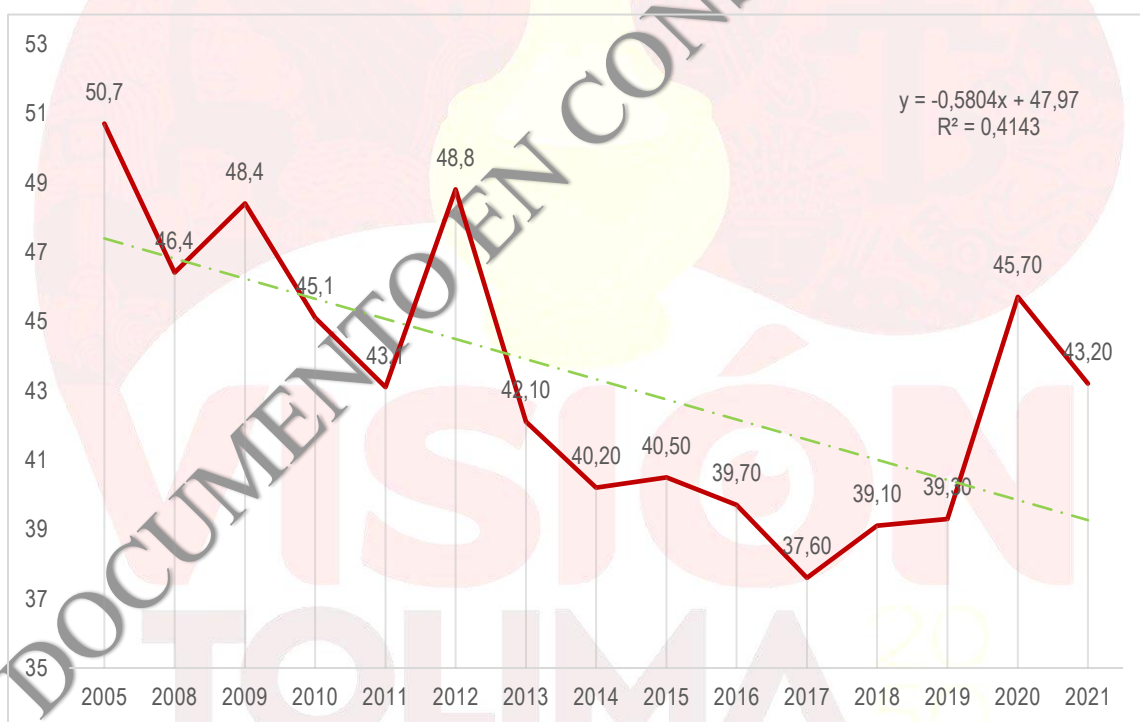
Por otro lado, la demanda de energía eléctrica por sectores para el año 2021 se encuentra distribuida de la siguiente manera, el sector residencial es el que más demanda energía con un porcentaje de 51%, seguido por el sector comercial con el 34%, el sector industrial con 8% y finalmente el sector oficial y otros cada uno con una demanda de 4%.

1.2.3. REDUCCIÓN DE LA POBREZA

Pobreza monetaria

La pobreza monetaria identifica a los pobres de una manera indirecta a través de la comparación del ingreso per cápita de la unidad de gasto con el costo monetario de adquirir una canasta de bienes alimentarios y no alimentarios, a través de un umbral mínimo. (DANE,2020)

Ilustración 10 Signos vitales-Reducción de la pobreza (Pobreza Monetaria)



Fuente: Elaboración propia con datos recolectados DANE (Gran Encuesta Integrada de Hogares- GEIH)

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático $y = (-0,5804x + 47,97; R^2 = 0,4143)$ indicando que a medida que pasan los años, la pobreza monetaria en el Tolima disminuye de manera prolongada, mostrando que su pendiente para el término X es negativa, disminuyendo así

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

la pobreza monetaria en 0,5804 anualmente. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 41,43% el fenómeno.

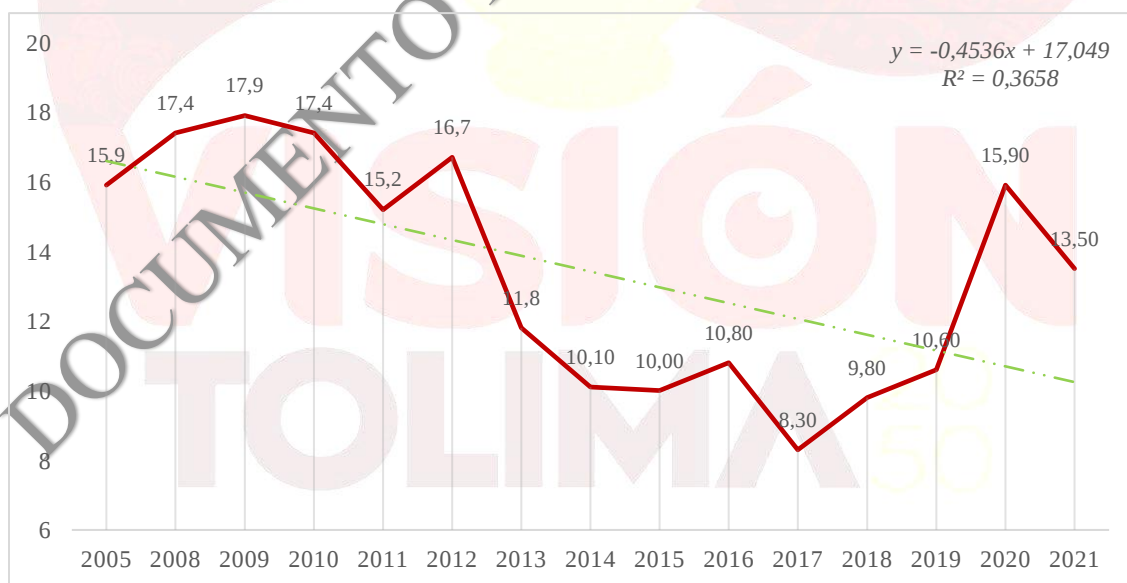
En lo que respecta a la evolución de la pobreza monetaria en el departamento del Tolima durante el desarrollo de la visión Tolima 2025, se ha presentado una tendencia decreciente puesto que para el año 2005 este indicador era de 50,70% y para el 2017 se presentó el punto más bajo llegando a 37,6%, evidenciando una disminución de la incidencia de la pobreza monetaria de 13,1 p.p.; a su vez para el año 2021 en el departamento se registró la pobreza monetaria por 43,20%, lo que refleja una disminución de 7,5 pp respecto al año 2005.

Por otro lado, de acuerdo a los cálculos realizados por los autores de este documento con cifras del DANE, 580.564 tolimeses, sobrevivían con un ingreso per cápita mensual de 354.031 pesos en el año 2021.

Pobreza monetaria extrema

La pobreza monetaria extrema es el costo per cápita mínimo necesario para adquirir una canasta básica de alimentos, que tenga los requerimientos calóricos adecuados en un área geográfica determinada. (Secretaría Distrital de Planeación, sf)

Ilustración 11 Signos vitales-Reducción de la pobreza (Pobreza Monetaria Extrema)



Fuente: Elaboración propia con datos recolectados DANE (Gran Encuesta Integrada de Hogares- GEIH)

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático $y = (-0,4536x + 17,049; R^2 = 0,3658)$ indicando que a medida que pasan los años, la pobreza monetaria extrema en el Tolima disminuye de manera progresiva, mostrando que su pendiente para el término X es negativa, disminuyendo así la pobreza monetaria en 0,4536 anualmente. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 36,58% el fenómeno.

De igual forma para la pobreza monetaria extrema en el Tolima durante la evolución y ejecución de la visión Tolima 2025 se presenta un decrecimiento, puesto que para el año 2005 este indicador era de 15.90% y en el año 2017 se presentó el punto más bajo de pobreza monetaria extrema llegando a 8,3%, evidenciando una disminución de 7,6 p.p., así mismo para el 2021 se exhibió una incidencia de la pobreza monetaria del 13.50%, reflejando una disminución de 2.4 p.p. con respecto al 2005.

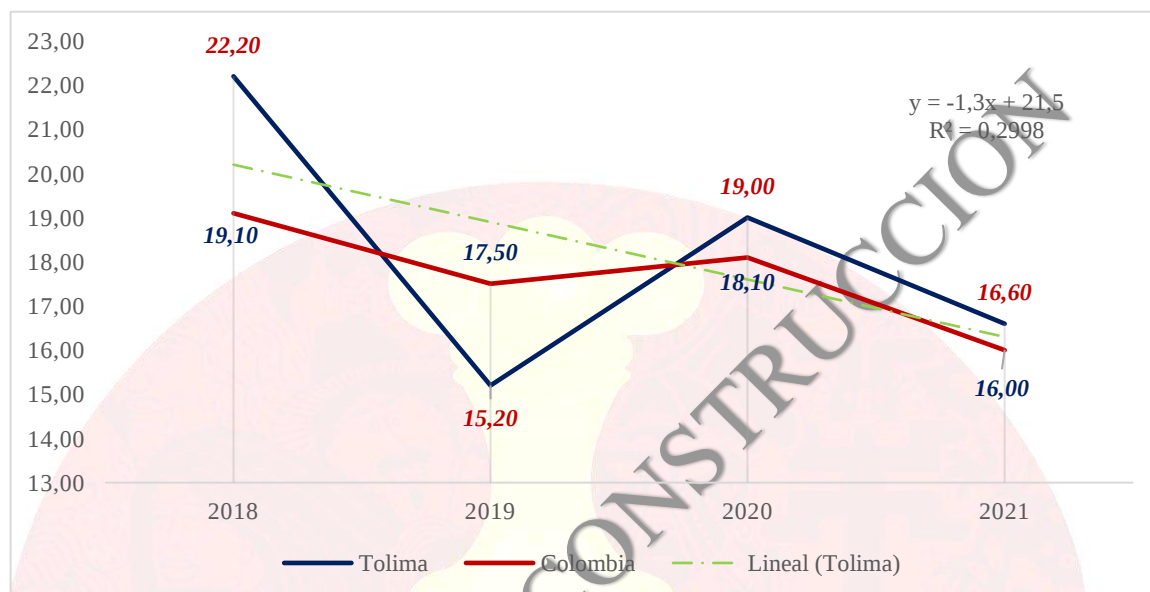
Por otro lado, de acuerdo a los cálculos realizados por los autores de este documento con cifras del DANE, 181.426 tolimeses, sobrevivían con un ingreso per cápita mensual de 161.099 pesos en el año 2021.

Pobreza multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) es un índice compuesto de cinco dimensiones de calidad de vida entre los cuales no se incluye el ingreso. Su ventaja está en la posibilidad de analizar múltiples dimensiones de la pobreza que pueden ser experimentadas simultáneamente por un hogar. En Colombia, el IPM consta de cinco dimensiones, todas las cuales se miden a nivel de hogar: i) condiciones educativas, ii) condiciones de la niñez y juventud, iii) salud, iv) trabajo y v) condiciones de la vivienda y servicios públicos domiciliarios. Estas dimensiones se dividen en 15 variables y un hogar con privaciones en al menos 5 variables (que representan el 33% de las privaciones) se considera en condición de pobreza multidimensional. (DANE, 2018).

El Tolima nos une

Ilustración 12 Signos vitales-Reducción de la pobreza (Pobreza Monetaria Multidimensional)



Fuente: Elaboración propia con base en la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) 2018 - 2021.

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2018 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = -1,3x + 21,5$; $R^2 = 0,2998$) indicando que a medida que avanzan los años, la pobreza multidimensional del Tolima disminuye de manera continua, mostrando que su pendiente para el término X es negativa, disminuyendo así en 1,3 anualmente la pobreza multidimensional. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 29,98% el fenómeno.

Con la visión 2025, la pobreza multidimensional en el Tolima ha evidenciado una tendencia decreciente pues para el 2018 este indicador era de 22,20% y para el 2019 fue de 15,20%, presentando una disminución de la incidencia de la pobreza monetaria extrema de 13,0 p.p., mientras que para el 2021 se evidencio una incidencia de pobreza multidimensional de 16,6%, presentando una disminución de 2,4 p.p. con respecto al año anterior

Los indicadores que registraron aumentos en las privaciones de los hogares tolimenses en el 2021 con respecto al 2018 fueron: desempleo de larga duración, con una variación 3,3 puntos porcentuales (p.p.), pasando de 14,2% en 2018 al 17,5% en el 2021; seguido por Inasistencia escolar, con una variación de 1,7 p.p., pasando de 3,3% en 2018 a 5,0% en 2021, hacinamiento crítico, con un aumento de 1,3 p.p., con cifras de 5,6% en 2018 frente a 6,9% en el 2021.

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
Ibagué - Tolima - Colombia

Por otra parte, las mayores disminuciones se presentaron en los siguientes indicadores: Inasistencia escolar, con una variación de 8,6 p.p., pasando de 10,9% en 2018 al 2,3% en 2021, y se presentaron también disminuciones en el indicador rezago escolar, con una reducción de 5,1 p.p., pasando de 25,6% en 2018 al 20,5% en el 2021; Sin acceso a fuente de agua mejorada con una variación 3,9 puntos porcentuales (p.p.), pasando de 14,6% en 2018 al 10,7% en el 2021 y en el indicador Sin aseguramiento en salud, con una disminución de 2,9 p.p., pasando de 10,6% en 2018 a 7,7% en 2021.

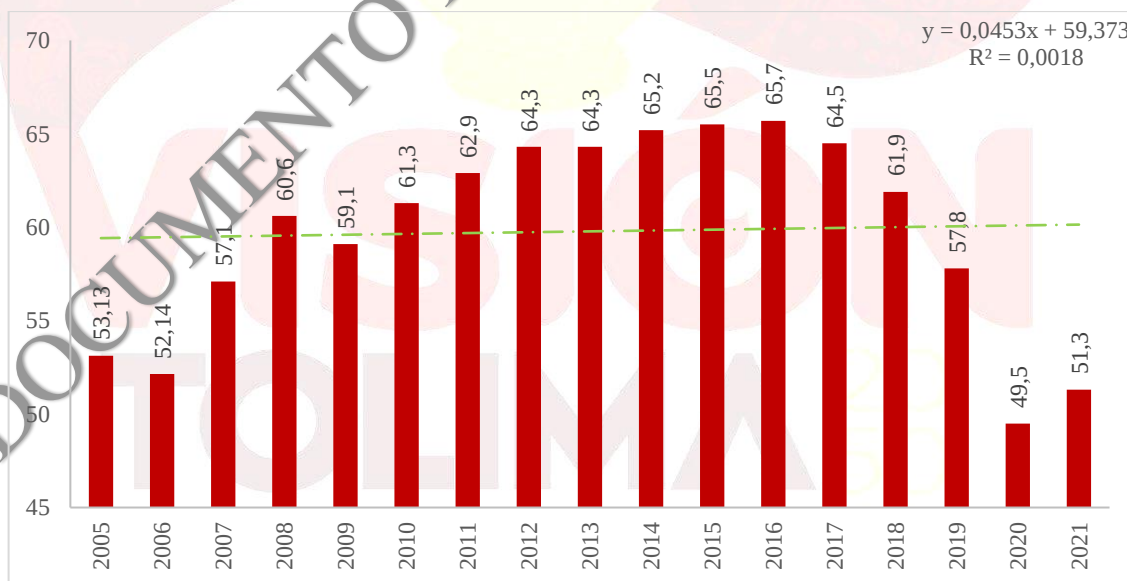
Por otro lado, de acuerdo a los cálculos realizados por los autores de este documento con cifras del DANE; 223.087 personas se encontraban en situación de pobreza multidimensional para el año 2021.

Empleo

Tasa de Ocupación

Es la relación porcentual entre la población ocupada y el número de personas que integran la población en edad de trabajar. Mide el porcentaje de la población que se encuentra trabajando activamente, con respecto al total de la población en edad de trabajar. (Minsalud, s.f.).

Ilustración 13 Signos vitales-Reducción de la pobreza (Tasa de ocupación)



Fuente: Elaboración propia con datos recolectados DANE (Gran Encuesta Integrada de Hogares- GEIH)

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = 0,0453x + 59,373$; $R^2 = 0,0018$) indicando que a medida que avanzan los años, la tasa de ocupación del Tolima permanece constante, mostrando que su pendiente para el término X es positiva, aumentando así en 0,0453 anualmente la tasa de ocupación. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 0,18% lo cual no aclara el fenómeno.

La tasa de ocupación en el departamento presenta una tendencia creciente puesto que para el año 2005 esta tasa era del 53,13% y para el 2019 antes del efecto COVID-19 fue de 57,8%, evidenciando un incremento de 4,67 p.p. Por otro lado, la tasa de ocupación más alta registrada en el Tolima fue de 65,7 en el año 2016 y la más baja 49,5 se presentó en el año 2020.

Por otro lado, es necesario saber cuales son las personas ocupadas, es por ello que el DANE las define de la siguiente manera:

Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Trabajó por lo menos una hora remunerada en dinero o en especie en la semana de referencia.
2. Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo.
3. Trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora

De acuerdo a la Gran encuesta integrada de hogares, realizada por el DANE para el año 2021, el número de personas ocupadas en el departamento del Tolima llegó a una cifra de **540.066** personas; desagregándose de la siguiente manera de acuerdo a las ramas de actividad económica:

Actividad	No. Personas
No informa	0
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	151
Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos	9
Industrias manufactureras	38
Construcción	39

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Comercio y reparación de vehículos	96
Alojamiento y servicios de comida	39
Transporte y almacenamiento	27
Información y comunicaciones	6
Actividades financieras y de seguros	6
Actividades inmobiliarias	4
Actividades profesionales, científicas, técnicas y de servicios administrativos	33
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	55
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	37

A su vez para obtener la tasa de ocupados se debe tener en cuenta la Población en edad de trabajar (PET), la cual comprende todas las personas de 15 años y más. Para el año 2021 la PET llegó a una cifra de 1.052.508 personas, compuesta por 515.320 hombres y 537.188 mujeres.

Por tanto, al ver la relación porcentual entre la población ocupada (O) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET), se obtiene la siguiente fórmula matemática para determinar la tasa de ocupación (TO):

$$TO = \frac{540.066}{1.052.508} * 100 = 51,31\%$$

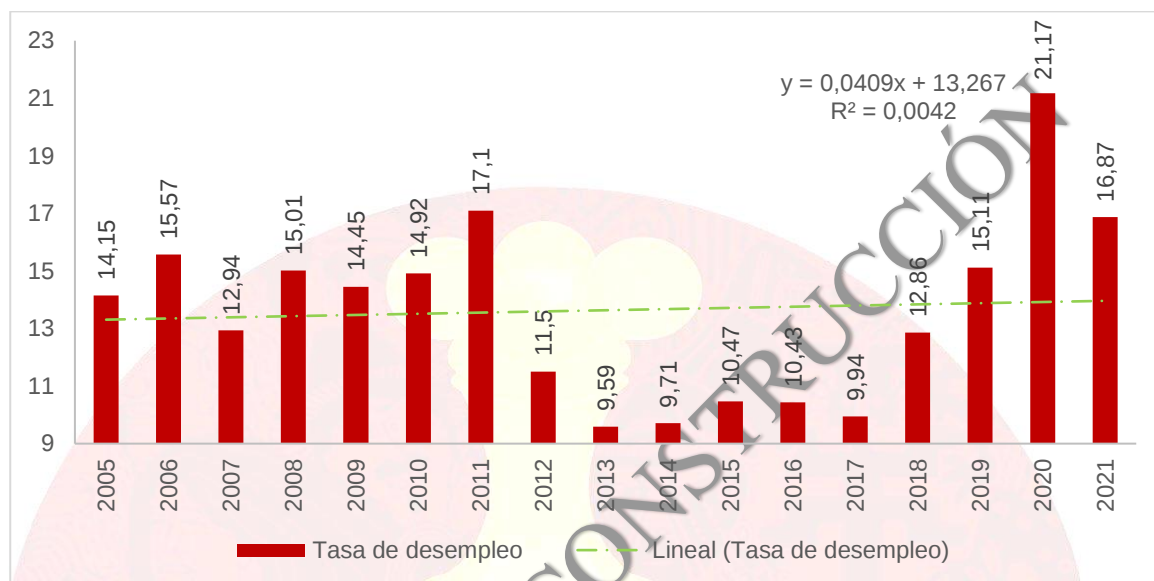
Es decir, para el año 2021 en el departamento del Tolima el 51.31% de la población que se encuentra en edad de trabajar estaba ocupada.

Tasa de Desempleo

Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo -DS-; y el número de personas que integran la fuerza laboral -PEA-. Mide el nivel de desocupación en relación con la población activa. En otras palabras, es la parte de la población que estando en edad, condiciones y disposición de trabajar (población activa), no tiene puesto de trabajo. (Minsalud, s.f.).

El Tolima nos une

Ilustración 14 Signos vitales-Reducción de la pobreza (Tasa de desempleo)



Fuente: Elaboración propia con datos recolectados DANE (Gran Encuesta Integrada de Hogares- GEIH)

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2005 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = 0,0409x + 13,267$ $R^2 = 0,0042$) indicando que a medida que avanzan los años, la tasa de desempleo del Tolima permanece constante, mostrando que su pendiente para el término X es positiva, aumentando así en 0,0409 anualmente la tasa de desempleo. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 0,42% lo cual no aclara el fenómeno.

Desde el 2005, el departamento tolimente presentó una tendencia decreciente frente a este indicador, en especial en el año 2013, en donde se registró su punto mínimo con una tasa de desempleo del 9,59%. Durante los años 2013, 2014 y 2017 se presentó una tasa de desempleo de un dígito, reflejando una disminución de 4,56, 4,4, y 4,21 puntos porcentuales comparado con los resultados obtenidos en el 2005 (14,15%).

Por otro lado, vale la pena aclarar que, durante los años 2019 y 2020, se presentó un considerable aumento dentro de este indicador, comportamiento que seguramente responde a la difícil situación que afrontó el mercado laboral gracias a la pandemia del COVID-19, lo que probablemente genere que se presentara la tasa de desempleo más alta dentro del periodo de tiempo estudiado en el 2020 (21,17%). Sin embargo, para el año 2021 este indicador disminuye en 4,3 p.p. en comparación con el año anterior reflejando una mejora considerable dentro del mercado laboral del departamento del Tolima.

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Para obtener la tasa de desempleo se debe tener en cuenta la Población económicamente activa (PEA) la cual está conformada por las personas en edad de trabajar que se encuentre ocupadas (o) y desocupadas (D), esta última clasificándose en: cesantes y aspirantes. Cesantes. Las personas que, habiendo trabajado antes por lo menos dos semanas consecutivas, se encuentran desocupadas. Aspirantes. Las personas que están buscando trabajo por primera vez.

Para el año 2021 de acuerdo a la Gran encuesta integrada de hogares, realizada por el DANE, en el departamento del Tolima la población económicamente activa era de 649.693 personas, distribuidas en 540.066 personas ocupadas y 109.627 personas desocupadas. Ahora bien, al ver la relación porcentual entre la población desocupada (D) y el número de personas que integran la población económicamente activa (PEA), se obtiene la siguiente fórmula matemática para determinar la tasa de desempleo (TD):

$$TD = \frac{109.627}{649.693} * 100 = 16,87\%$$

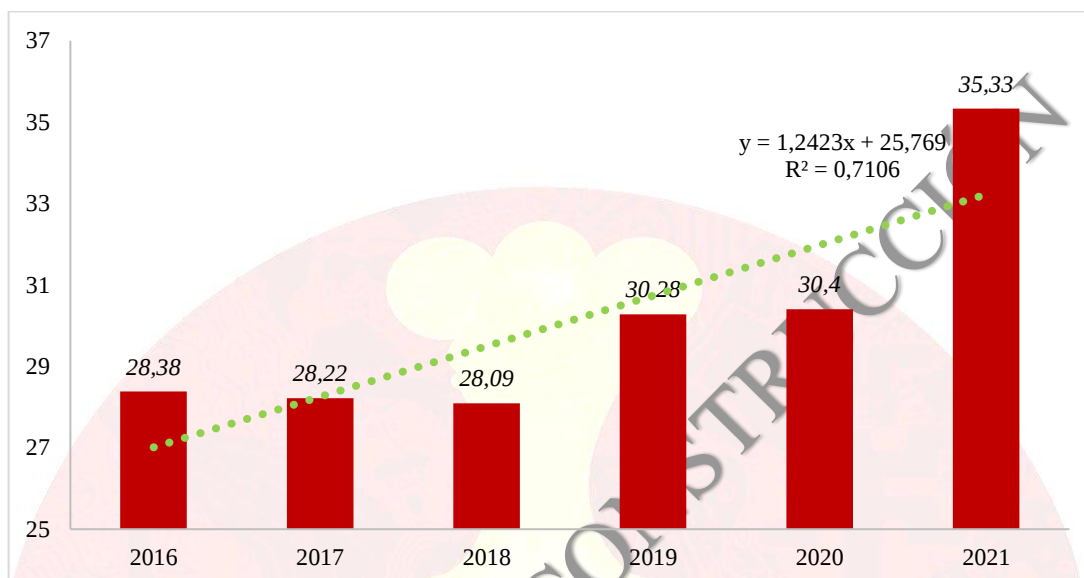
Es decir, para el año 2021, en el departamento del Tolima el 16,87% de la población económicamente activa estaba desempleada.

1.2.4. **ÍNDICES**

Índice departamental de innovación

El índice departamental de innovación para Colombia (IDIC) mide cómo un departamento y en especial sus instituciones, el sector privado y la academia, responden a los desafíos en innovación. Este índice mide los sistemas de innovación que tiene cada departamento presentando una escala de 0 a 100, en donde 100 es el mejor puntaje y posiciona al departamento como el más competitivo en materia de innovación y los cercanos a 0 como los menos competitivos. (DNP,sf)

Ilustración 15 Signos vitales- Índices (Índice departamental de Innovación)



Fuente: Elaboración propia con datos del IDIC Índice Departamental de Innovación para Colombia 2016-2021

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2016 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = 1,2423x + 25,769$; $R^2 = 0,7106$) indicando que a medida que avanzan los años, el IDIC del Tolima se incrementa de manera prolongada, mostrando que su pendiente para el término X es positiva, aumentando en 1,2423 el puntaje en el IDIC anualmente. A su vez se presenta una R2 que explica el modelo en un 71,06%.

En el departamento del Tolima desde el año 2016 al 2021 el índice de innovación departamental estuvo en decrecimiento hasta el año 2018, pues a partir del 2019 se presentó un incremento, igualmente para el año 2016 el puntaje que obtuvo el departamento fue de 28,38 y para el año 2018 fue de 28,09 posicionándolos en un nivel medio-bajo junto con el año 2017 el cual tenía un puntaje de 28,22 respectivamente, por otro lado para el año 2019 se evidencio un incremento con un puntaje de 30,28, posicionando el índice de innovación en el Tolima en un nivel medio, lo que representa un aumento de 2,19 puntos. Cabe destacar que el punto más alto se dio en el año 2021, lo que a su vez refleja un incremento de 6,95 al compararse con el año 2016, manteniendo un nivel medio hasta este año.

En cuanto a la posición dentro de este pilar a nivel nacional, el departamento del Tolima ocupó para el año 2021 el puesto 11 posicionado en un nivel medio, lo que refleja un ascenso de dos posiciones en la calificación desde el año 2019 donde ocupó el puesto 13 del mismo modo, se aumentó de nivel medio- bajo a medio para este año. Para el año 2016 en el departamento tolimese

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
Ibagué - Tolima - Colombia

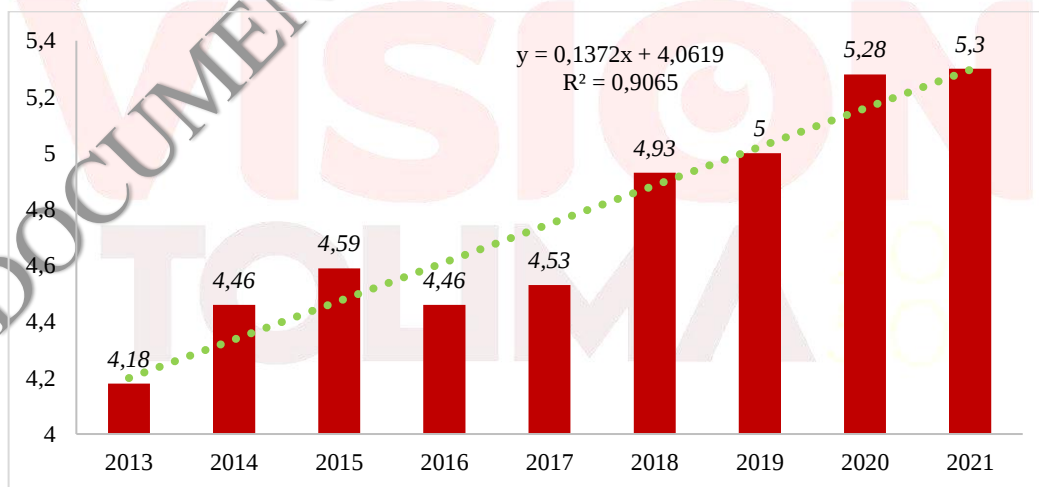
se obtuvo el puesto 12 y para el año 2018 el puesto 16, posicionando estos años en un nivel medio-bajo, lo que refleja un ascenso de 4 posiciones desde el año 2016 hasta el 2018. Finalmente, para el año 2020 ocupó el puesto 12 posicionado en nivel medio, por lo que, al comparar los resultados, se puede observar que del año 2016 al 2021 hubo una mejor posición con respecto a los demás departamentos evaluados.

Índice departamental de competitividad

El Índice Departamental de Competitividad (IDC) del Consejo Privado de Competitividad (CPC) y del Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas de la Universidad del Rosario (CEPEC), tiene el objetivo de medir, de manera robusta, diferentes aspectos que inciden sobre el nivel de competitividad de los departamentos en Colombia, entre ellos (condiciones habilitantes, capital humano, eficiencia de los mercados y ecosistema innovador). Su calificación total va de 0 a 10, siendo 10 la mejor calificación y posicionando al departamento como el más competitivo y 0 como el menos competitivo.

Con él se busca representar las condiciones de determinado destino turístico ante mercados nacionales e internacionales, la situación de los recursos productivos, los factores que influyen en su entorno, la presencia de planes y políticas de desarrollo, entre otros; todo ello con miras a abordar la situación del sector turístico en un destino. A su vez califica el nivel de competitividad de cada departamento en una escala de 0 a 10, siendo 0 el menos competitivo y 10 el más competitivo. (Consejo privado de competitividad,sf)

Ilustración 16 Signos vitales- Índices (Índice departamental de competitividad)



Fuente: Elaboración propia con datos del IDC 2013-2021

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

El análisis específico al agregar una línea de tendencia de regresión lineal para el periodo 2013 – 2021, determina el siguiente modelo matemático ($y = 0,1372x + 4,0619$; $R^2 = 0,9065$) indicando que a medida que avanzan los años, el IDC del Tolima se incrementa de manera prolongada, mostrando que su pendiente para el término X es positiva, aumentando en 0,1372 el puntaje en el IDC anualmente. Según su R^2 el modelo explica un 90,65% es decir, que la cifra es competente para establecer una aclaración del fenómeno.

El departamento del Tolima ha mostrado una tendencia constante sin tener cambios significativos desde el año 2013 al 2018, presentando una puntuación por debajo de 5. A partir del año 2019 el departamento evidencio un incremento presentando una puntuación de (5.17) para este año y ocupando la posición 14 reflejando un ascenso de 3 posiciones con respecto al año 2013, así mismo para el año 2021 presentó la mejor calificación en este indicador con una puntuación de (5.3) y ocupando el puesto 11 entre 32 departamentos más la ciudad de Bogotá, lo cual refleja un ascenso de 2 posiciones respecto al año anterior.

Por otro lado, en el año 2013 presentó la menor calificación con una puntuación de (4.18) y ocupando el puesto 17 entre 22 departamentos. En lo que respecta al comportamiento dentro de las regiones a las que pertenece, se puede evidenciar que el Tolima tanto en la RAPE y la RAP eje cafetero es uno de los departamentos menos competitivos, caso contrario con la OCAD en donde junto con el Huila son los departamentos más competitivos de esta región.

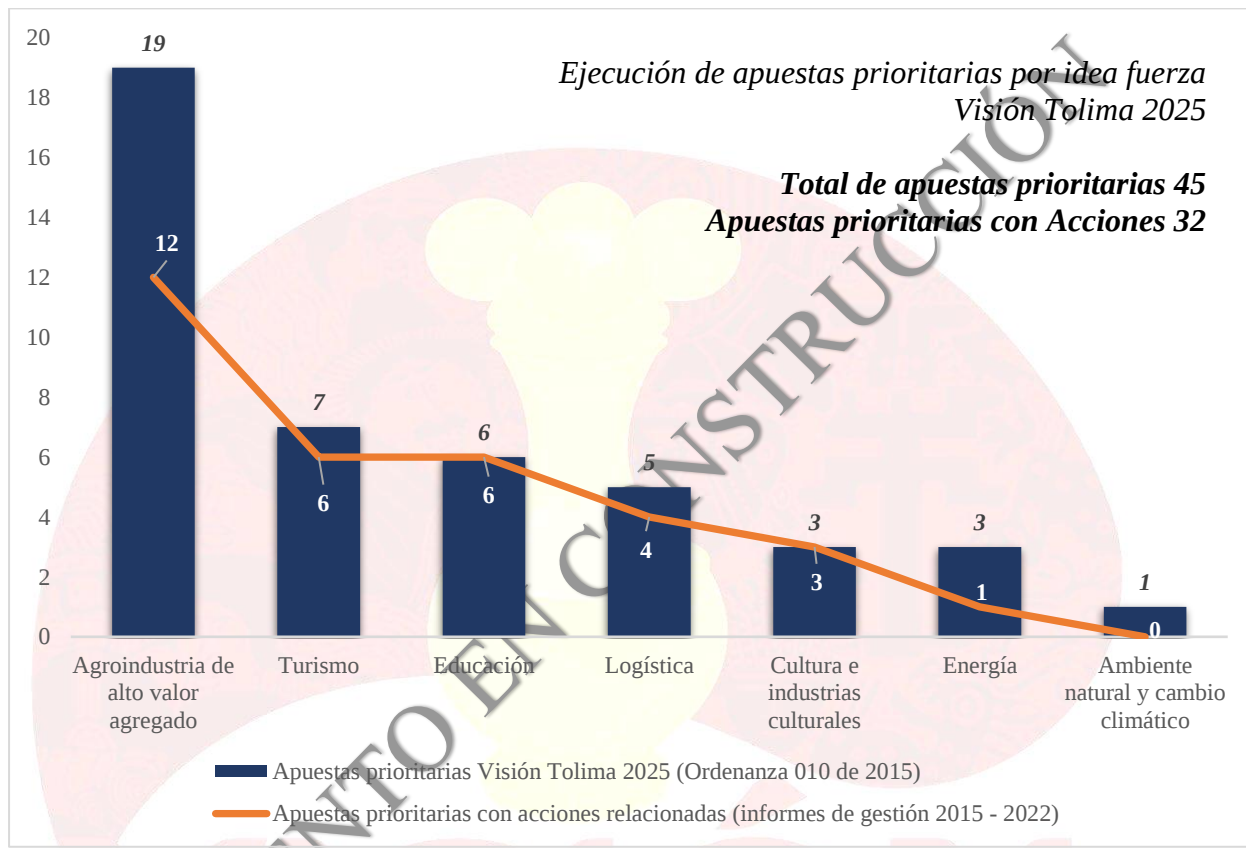
1.3. Ideas Fuerza Visión Tolima 2025

La actualización de la Visión Tolima 2025 definió la identificación y priorización de los proyectos y apuestas prioritarias que, en el corto, mediano y largo plazo se convertirán en hechos generadores de cambio, como resultado de la construcción de propósitos colectivos basados en la capacidad, potencialidad y las oportunidades del territorio en un contexto de libre mercado altamente competitivo que demanda eficiencia económica y uso racional sostenible de los recursos.

En consideración de lo anterior, las ideas fuerzas establecidas fueron: Agroindustria de alto valor agregado, energía, ambiente natural y cambio climático (minería), turismo, logística, cultura e industrias culturales, y educación, ciencia, tecnología e innovación.

Para la actividad desarrollada, se realizó la revisión de las apuestas contenidas en la visión Tolima 2025, frente a los informes de gestión del gobierno departamental y la información que reposa en el archivo histórico del departamento del Tolima además de la información reportada por diferentes actores públicos o privados. En ese sentido, es de aclarar que el ejercicio es contrastar con las 45 apuestas establecidas en la ordenanza 0010 del 25 de agosto de 2015, lo cual no significa que en ese periodo no se hayan realizado inversiones en otras actividades o en algunos sectores.

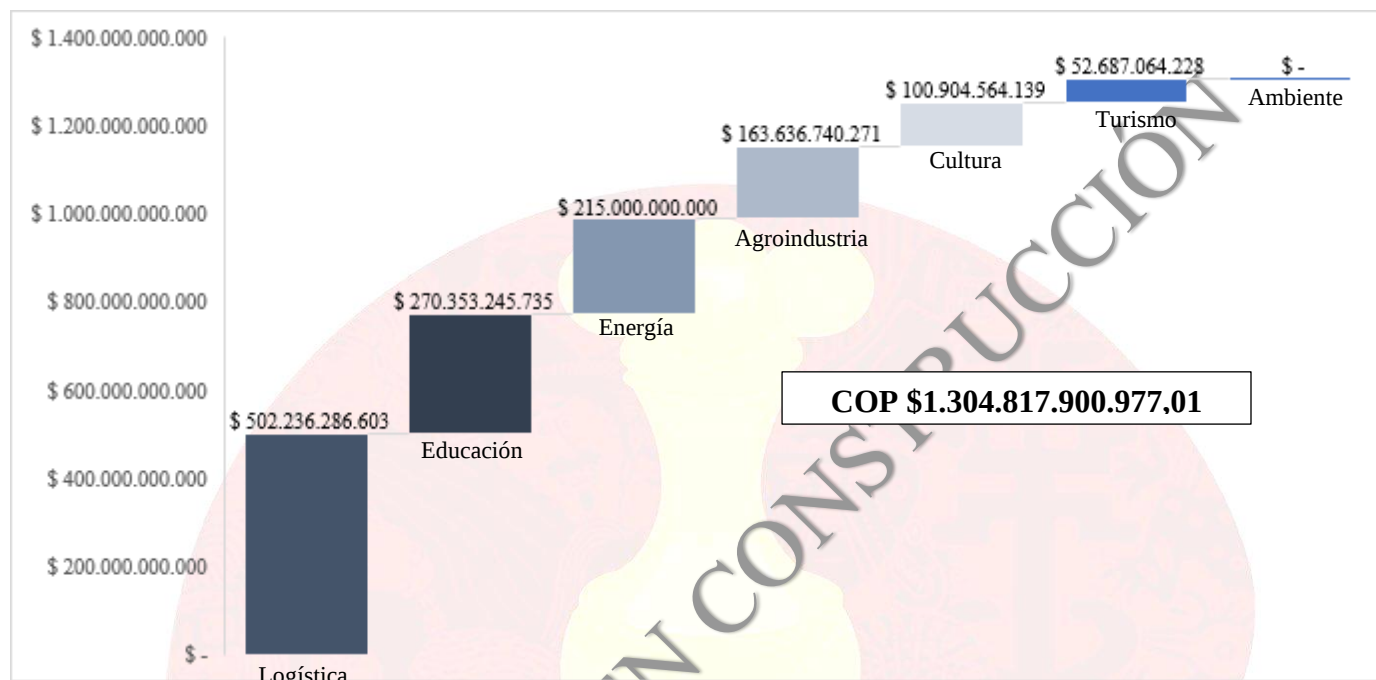
Ilustración 17 Comparativo Ejecución Apuestas prioritarias Visión Tolima 2025 (Ordenanza No. 010 de 2015)



Fuente: Elaboración SPT con base en Ordenanza N° 010 de 2015, Informes de gestión 2015-2022 (Gobernación del Tolima) y el Boletín económico del Tolima, Evaluación de la Visión Tolima 2025

A continuación, se presenta el resumen de la inversión (millones de pesos) realizada por idea fuerza, durante el periodo comprendido entre los años 2015-2022. Se relacionan la inversión más relevante realizada por el gobierno departamental y entidades públicas, privadas y descentralizadas en el marco de las siete (7) ideas fuerzas establecidas en la Visión Tolima 2025.

Ilustración 18 Inversiones por ideas fuerza 2015-2022 (Millones de pesos).



Fuente: Elaboración SPT con base en Informes de Gestión – Gobernación del Tolima (2015-2022)

Tabla 1 Distribución de la inversión por idea fuerza – Colombia Compra Eficiente – Informes de Gestión Gobernación del Tolima (2015 – 2022)

ENTIDAD	%
Gobernación del Tolima	63,18%
CELSIA S.A. E.S.P.	16,48%
Municipios del departamento del Tolima	14,85%
Universidad del Tolima - UT	1,20%
Parque logístico nacional del Tolima	1,14%
Corporación autónoma regional del Tolima - CORTOLIMA	1,06%
Fondo único de tecnologías de la información y las comunicaciones	0,78%
Universidad de Ibagué	0,44%
Federación nacional de cafeteros de Colombia-comité departamental de cafeteros del Tolima	0,27%
Corporación moda del Tolima "CORMODA"	0,21%
Cámara de comercio de Ibagué	0,08%
Comité de ganaderos del Tolima	0,07%
Conservatorio del Tolima	0,05%
Empresa ibaguereña de acueducto y alcantarillado - IBAL	0,04%

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Programa de las naciones unidas para el desarrollo "PNUD"	0,03%
Región administrativa y de planificación rap eje cafetero	0,02%
ASOSIERRA	0,02%
Servicio nacional de aprendizaje – SENA	0,02%
federación nacional de comerciantes "FENALCO"	0,02%
ASOGRANCHA	0,02%
Asociación hotelera y turística de Colombia COTELCO	0,01%
Centro de productividad del Tolima – CPT	0,01%

Fuente: Elaboración SPT con información que reposa en la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente - Secop

La inversión realizada a partir de las siete (7) ideas fuerza establecidas en la Ordenanza 0010 del 25 de agosto de 2015, asciende a más de 1.3 billones de pesos donde **Logística** es la idea que representa la mayor inversión durante el periodo de estudio por un valor de \$482.008 millones, siendo *el mejoramiento de la infraestructura vial de la troncal cordillera norte, anillo vial del sur y la conexión del departamento con el resto del país a través de vías alternativas a las existentes* la apuesta prioritaria con mayor inversión. Seguidamente la idea fuerza de **Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación** presenta una inversión de aproximadamente \$270.353 millones, donde *el Fortalecimiento y universalización de la educación de la primera infancia y apoyo a la educación superior de alta calidad* es la iniciativa que más aportó recursos a esta idea fuerza por valor de \$174.389 millones.

Aunado a lo anterior, es menester destacar que la **Agroindustria de alto valor agregado** presenta una inversión aproximada de \$163.636 millones por parte del gobierno departamental y cooperantes como la Universidad del Tolima, Universidad de Ibagué, Cortolima y la cámara de comercio de Ibagué entre otros, donde se destaca el impulso a *la producción de café de valor agregado* con la mayor inversión. De la misma manera, es necesario resaltar que conforme a la representación gráfica expuestas y conforme a la validación del archivo documental las idea fuerza Ambiente natural y Cambio climático (Minería)¹, no evidenciaron inversión alguna en el orden departamental.

A continuación, se mostrará cada idea fuerza junto con sus respectivas iniciativas e inversión identificada en el periodo comprendido entre el año 2015 y 2022.

Apuesta de ambiente natural y cambio climático "Diseñar e implementar un proyecto de medición del impacto ambiental social y económico de las áreas de potencial minero en el departamento del Tolima"

Logística

Sector o fuerza priorizada en la Visión 2025 cuyo propósito es articular racional y competitivamente la producción agrícola, con el acopio, procesamiento y valor agregado con la distribución eficiente en el departamento.

Igualmente, en la actualización de los signos vitales se define a la logística como un proceso empresarial diseñado para ahorrar costos y tiempos, con la potencialidad de ser un recurso fundamental para la productividad y competitividad territorial.

La idea fuerza Logística en la ordenanza 010 de 2015 identifica 5 apuestas prioritarias, de las cuales 4 presentaron inversiones según la información que reposa en los archivos de la Gobernación del Tolima en el periodo 2015-2022. Las apuestas planteadas fueron:

Tabla 2 Presentación de inversiones idea Logística, Departamento del Tolima 2015-2022

APUESTA PRIORITARIA	INVERSIÓN EN PESOS
Mejoramiento de la infraestructura vial de la Troncal Cordillera Norte, Anillo Vial del Sur y la conexión del departamento con el resto del país a través de vías alternativas a las actuales	\$ 442.904.235.201,92
Viabilización e implementación del Parque Logístico de Ibagué	\$ 25.000.000.000,00
Viabilización e implementación sistemas de transporte de cable aéreo, férreo, fluvial y sistema masivo de transporte	\$ 14.013.849.389,96
Formulación e implementación del Plan para el Desarrollo Logístico del Tolima	\$ 90.000.000,00
Viabilización e implementación de cadenas de frío para los principales productos del Departamento	\$0

Fuente: Elaboración SPT con base en Ordenanza N° 010 de 2015, Informes de gestión 2015-2022 (Gobernación del Tolima).

Las cuatro (4) apuestas prioritarias que al momento reportan recursos asignados, muestran una inversión de aproximadamente \$365.149 millones, donde claramente se destaca la apuesta “mejoramiento de la infraestructura vial de la troncal cordillera Norte y Anillo vial del Sur y la conexión del departamento con el resto del país”, cuya inversión aproximada es de \$442.904 millones y es representada entre muchos otros por los proyectos:

- Contratar la obra de mejoramiento de la vía Chaparral – Rioblanco, departamento del Tolima por valor de: \$ 57.272.400.367,84

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

- Mejoramiento y rehabilitación de la vía Chaparral - San Antonio en el departamento del Tolima por valor de: \$ 49.252.206.814,00
- Mejoramiento y la mitigación del riesgo en zonas inestables etapa 1 de la vía San Jerónimo Casabianca en el departamento del Tolima por valor de: \$ 35.350.988.439,87
- Pavimentación de la vía Palocabildo – San Jerónimo (Casabianca) en el Departamento del Tolima por valor de: \$ 17.522.523.235,00
- Mejoramiento de vías terciarias Planadas - Cruce Río Saldaña - El Diamante Rioblanco por valor de: \$ 16.969.412.312,00

Adicional a lo anterior, hay que destacar que la Alcaldía de Ibagué, logró gestionar la aprobación del CONPES 4017 - Declaración de importancia estratégica del proyecto Sistema Estratégico de Transporte Público (SETP) de Ibagué, donde a corte del año 2022 adjudicó recursos por valor de \$14.013 en el mejoramiento y rehabilitación de la malla vial para la optimización de la infraestructura vial del sistema estratégico de transporte de Ibagué - SETP DE IBAGUÉ S.A.S. y su respectiva interventoría.

Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación

Esta idea fuerza de orden transversal establece que la educación de calidad, la ciencia y la tecnología son los factores esenciales y decisivos para el desarrollo del Tolima. La educación de calidad y con equidad se constituye en el instrumento fundamental para la lucha contra la pobreza, y unida con la ciencia y la tecnología es la base para la productividad, la competitividad y la prosperidad de los tolimeses.

Por lo tanto, esta idea fuerza reconoce que es necesario aprovechar el talento humano bajo el concepto de ideas innovadoras, basado en los requerimientos de la región en términos de bienestar y oportunidades para la adecuada adaptación de la ciencia y la tecnología, y así promover la investigación y la innovación como pilares del desarrollo del Tolima. (Anexo Técnico – Ordenanza 010 de 2015).

La idea fuerza Educación, ciencia, tecnología e innovación reporta en la ordenanza 010 de 2015 seis (6) apuestas prioritarias, donde fue posible evidenciar inversiones en cada apuesta según la información que reposa en los archivos de la Gobernación del Tolima en el periodo comprendido entre 2015-2022. Las apuestas planteadas fueron:

Tabla 3 Presentación de inversiones idea Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación, Departamento del Tolima 2015-2022

APUESTA PRIORITARIA	INVERSIÓN EN PESOS
Fortalecimiento y universalización de la educación de la primera infancia y apoyo a la educación superior de alta calidad.	\$ 174.389.999.547,25

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Diseño e implementación de un Proyecto Pedagógico Departamental con énfasis en identidad regional, cultura ciudadana, liderazgo, bilingüismo, mentalidad asociativa a los negocios e innovación	\$ 50.624.813.152,00
Viabilización y desarrollo del tecnoparque educativo para Ibagué	\$ 25.405.374.000,00
Promoción y creación de escuelas deportivas en los municipios del Tolima	\$ 18.754.013.942,00
Creación de una Escuela de Liderazgo Regional	\$ 847.324.093,67
Desarrollo de laboratorios de contenidos digitales	\$ 331.721.000,00

Fuente: Elaboración SPT con base en Ordenanza N° 010 de 2015, Informes de gestión 2015-2022 (Gobernación del Tolima).

Las apuestas priorizadas en la ordenanza 010 de 2015 para la idea fuerza de **Educación, ciencia, tecnología e innovación suman** una inversión aproximada de \$ 270.353 millones, donde se observó que la apuesta que predomina en términos de inversión es “*Fortalecimiento y universalización de la educación de la primera infancia y apoyo a la educación superior de alta calidad*” con \$174.389 millones, y es representada entre muchos otros por los proyectos cuyos objetos contractuales están relacionados con la ampliación de cobertura y continuidad de cupos de educación superior en programas de formación tecnológica, profesional y posgradual de jóvenes y adultos cofinanciados por el departamento suscritos con entidades educativas del sector público y privado entre ellos: Universidad del Tolima, Universidad Cooperativa, Uniminuto, Universidad de Ibagué, ITFIP, el Conservatorio de música del Tolima.

De la misma manera, hay que reconocer que la Asamblea Departamental del Tolima aprobó mediante la ordenanza 014 del 16 de noviembre de 2022 la garantía de las vigencias futuras para la gratuidad de la educación superior en el Departamento por valor de \$32.630 millones, para cubrir 49.000 cupos en educación superior hasta 2027.

Agroindustria de alto valor agregado

Es la idea fuerza que comprende la modernización del sector agropecuario y la agregación de valor mediante procesos de transformación altamente competitivos que consulten con los requerimientos del mercado y la sostenibilidad ambiental (Anexo Técnico – Ordenanza 010 de 2015).

Agroindustria con alto valor agregado según la ordenanza 010 de 2015, presenta diecinueve (19) apuestas prioritarias de las cuales doce (12) muestran acciones en el periodo de estudio 2015-2022 con una inversión aproximada de \$163.636 millones.

Tabla 4 Presentación de inversiones idea Agroindustria de alto valor agregado, Departamento del Tolima 2015-2022

APUESTA PRIORITARIA	INVERSIÓN EN PESOS
Producción de café con valor agregado y búsqueda de nuevos nichos del mercado	\$ 79.911.958.810
Desarrollo de la industria y comercialización hortofrutícola	\$ 29.763.576.846
Desarrollar la industria de la piscicultura y la camaricultura	\$ 10.185.474.566
Desarrollo de la ganadería de alta productividad	\$ 9.826.341.242
Implementación de un Plan de regeneración, conservación y reforestación de áreas de bosques naturales	\$ 9.287.571.643
Fortalecimiento del clúster algodón-textil-confección	\$ 7.306.040.758
Implementación de agrocentros integrales y tecnoparques para el manejo de procesos comerciales y asociativos y de intercambio de información tecnológica	\$ 6.421.398.107
Desarrollo de la industria de los cárnicos	\$ 4.205.129.624
Regulación del caudal de cauces naturales para múltiples propósitos (consumo humano, irrigación, energía, turismo y piscicultura)	\$ 3.825.070.438
Desarrollo de la Industria Forestal	\$ 1.017.768.440
Determinación estratégica (por vocación y aptitud) de los centros nucleados de producción y agro industrialización	\$ 986.400.000
Rehabilitación y construcción de pequeños distritos de riego	\$ 900.009.797
Implementación de centros de Desarrollo Agroindustrial	\$ 0
Viabilización y construcción de plantas para la gestión integral de residuos sólidos	\$ 0
Viabilización y construcción de los distritos de riego Golondrinas, Hatico Tamarindo y otros	\$ 0
Viabilización e implementación del clúster de arroz y cereales del Tolima	\$ 0
Desarrollo de la industria láctea	\$ 0
Terminación y puesta en marcha de la fase final del distrito de riego Triángulo del Sur del Tolima	\$ 0
Suelo rural planificado, tecnificado y productivo	\$ 0

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Fuente: Elaboración SPT con base en Ordenanza N° 010 de 2015, Informes de gestión 2015-2022 (Gobernación del Tolima).

La tabla muestra que la apuesta prioritaria de *“Producción de café con valor agregado y búsqueda de nuevos nichos del mercado”* representa el 79% de la inversión total de la idea fuerza de **Agroindustria de alto valor agregado** principalmente en los procesos de implementación de innovación de procesos a nivel de poscosecha para la incorporación de valor agregado en la diferenciación de cafés especiales en el departamento del Tolima. Seguidamente, es posible evidenciar que la apuesta prioritaria de *“Desarrollo de la industria y comercialización hortofrutícola”* representa el 29% de la inversión de la idea fuerza, donde se destacan los proyectos asociados a la implementación de innovación, desarrollo, transferencia de tecnología y conocimiento en huertas agroecológicas como mecanismo de seguridad alimentaria y reactivación económica en el marco de la emergencia causada por el covid-19 en departamento Tolima.

Hay que destacar que durante el periodo de estudio se logró evidenciar la ejecución del Convenio No. 0646 del 15 de mayo de 2015 suscrito entre la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, adecuación de tierras y usos agropecuarios UPRA y la Gobernación del Tolima con el propósito de *Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y humanos entre para apoyar y asesorar en la formulación del plan de ordenamiento productivo y social de la propiedad rural del departamento del Tolima*, no obstante este proceso no reportó aporte económico alguno entre las entidades.

Turismo

El turismo comprende una de las actividades económicas promisorias del departamento del Tolima, que, por su enorme potencialidad y ventajas comparativas, constituye uno de los sectores fundamentales para la generación de producto, renta, empleo y efecto multiplicador sobre los demás sectores de la economía, además contribuye al desarrollo del departamento a mediano y largo plazo (Anexo Técnico – Ordenanza 010 de 2015).

Tabla 5 Presentación de inversiones idea Turismo, Departamento del Tolima 2015-2022

APUESTA PRIORITARIA	INVERSIÓN EN PESOS
Viabilización y desarrollo del producto turístico ruta Mutis: Honda-Mariquita-Falan-Ambalema-Ibagué-Valle de San Juan)	\$ 29.029.911.986
Viabilización y desarrollo integral del producto turístico: “prado mar interior del país”	\$ 26.808.840.985
Viabilización y desarrollo del producto turístico ruta nevados	\$ 13.161.038.872
Viabilización y desarrollo del producto turístico ruta magdalena Tolima	\$ 11.349.259.873
Viabilización y desarrollo del producto turístico: “Ibagué, ciudad musical” e “Ibagué, capital andina de derechos humanos”	\$ 6.001.000.000

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

viabilización y desarrollo del producto turístico –cultural- gastronómico y ambiental del norte del tolíma	\$ 394.500.000
Viabilización y construcción del parque Nacional temático "Jardín de Vida, Armero Guayabal"	\$ 0
Viabilización y desarrollo del producto parque temático del arroz	\$ 0

Fuente: Elaboración SPT con base en Ordenanza N° 010 de 2015, Informes de gestión 2015-2022 (Gobernación del Tolima).

La idea fuerza de **turismo** en la ordenanza 010 de 2015 presenta ocho (8) apuestas prioritarias, de las cuales siete (7) presentan inversiones por valor aproximado de \$86.744 millones en el periodo 2015-2022 según datos que reposan en el registro histórico del departamento; en esta idea fuerza sobresale la apuesta denominada *Viabilización y desarrollo del producto turístico Ruta Mutis: Honda-Mariquita-Falan-Ambalema-Ibagué-Valle de San Juan*, cuyos proyectos buscan la recuperación de la identidad cultural de los municipios de la ruta; las construcciones y representaciones tecnológicas, el empoderamiento institucional, el aprovechamiento y la conservación de los recursos naturales, el mejoramiento del espacio público de la ruta y el amoblamiento y señalización turística. Su inversión aproximadamente fue de \$29.029 millones

De la misma manera hay que resaltar que mediante sesión virtual en la que participaron los gobernadores y delegados de los departamentos de Tolima, Huila, Caquetá, Putmayo y Amazonas, se llevó a cabo la aprobación y designación de los recursos para el mejoramiento de la vía Prado – Dolores – Alpujarra, que contribuye con el *desarrollo integral del producto turístico: “prado mar interior del país* por valor de 26.808 millones de pesos.

Paralelamente a las iniciativas propuestas en la idea fuerza de **turismo**, el departamento realizó una importante inversión en el mejoramiento de la vía secundaria Alvarado - Piedras en el departamento del Tolima, el mejoramiento de la vía Ambalema – Palobayo, el mejoramiento de la vía murillo - el bosque - río la yuca en el municipio de Murillo, estudios y diseños para la pavimentación de la vía Mariquita - límites con Victoria (Caldas), mejoramiento y pavimentación de la vía San Felipe - Falan en el norte del departamento, acompañamiento durante el cuatrienio al Festival Nacional de la Música Colombiana en Ibagué, Apoyo a los Festivales Folclóricos en Ibagué, entre otros.

Cultura e Industrias Culturales

Esta idea fuerza busca fortalecer el tejido social del Tolima a partir de las distintas formas y expresiones de la sociedad, promoviendo nuestras costumbres, tradiciones y protegiendo y recuperando el patrimonio material e inmaterial de los Tolimenses.

Igualmente, se pretende impulsar la producción de cultura como actividad económica con fines de lucro a través de su masificación, tales como la televisión, la radio, los diarios, revistas,

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
Ibagué - Tolima - Colombia

cine, discografía, editoriales, el teatro, la danza, la gastronomía, entre otras. Es decir, se abordan las industrias culturales desde la economía política y se busca consolidación empresarial para la generación de empleo, renta y producto.

Cultura e Industrias Culturales según la ordenanza 010 de 2015, presenta tres (03) apuestas prioritarias, donde fue posible evidenciar inversiones en cada apuesta según la información que reposa en los archivos de la Gobernación del Tolima en el periodo comprendido entre 2015-2022. Las apuestas planteadas fueron:

Tabla 6 Inversiones idea Cultura e Industrias culturales, Gobernación del Tolima 2015-2022 (Millones de pesos).

APUESTA PRIORITARIA	INVERSIÓN EN PESOS
Desarrollo de las industrias culturales	\$ 46.269.484.368
Reconstrucción del patrimonio histórico	\$ 3.640.219.860
Diseño e implementación del plan cultural del Tolima	\$ 2.777.360.000

Fuente: Elaboración SPT con base en Ordenanza N° 010 de 2015, Informes de gestión 2015-2022 (Gobernación del Tolima).

La validación del archivo histórico del departamento permite evidenciar que la idea fuerza de **Cultura e Industrias Culturales** presentó a corte de enero de 2023 una inversión aproximada de 52.687 millones de pesos, donde la apuesta prioritaria de “*Desarrollo de las industrias culturales*²” cuyo propósito en su momento fue impulsar la producción de cultura como actividad económica con fines de lucro presentando una inversión aproximada de 46.269 millones.

De la misma manera, se logró evidenciar la inversión de 3.640 millones de pesos en recuperar el patrimonio material e inmaterial existente en el departamento como potencialidad para su desarrollo económico y social. Fortaleciendo por ejemplo el rescate de las tradiciones culturales en las áreas artísticas de danza y música. Además de ejecutar acciones de intervención para la conservación del patrimonio histórico en los municipios de Ambalema, Ibagué, Venadillo, Armero Guayabal, Mariquita, Honda y Palocabildo

² Se destaca que desde el año 2016, la Dirección de Cultura Departamental ha venido propendiendo por el mejoramiento continuo y el desarrollo cultural del departamento fortaleciendo las industrias culturales por medio de inversión en la agenda cultural, formación, dotación e infraestructura en las áreas de música, literatura, danza, arte, patrimonio, cine, bibliotecas, teatro, turismo y audiovisuales. Además de procesos de fortalecimiento al programa de acompañamiento a iniciativas de emprendimiento y a la innovación social cultural para las industrias culturales del departamento del Tolima y fortalecimiento de las expresiones artísticas del departamento del Tolima mediante el apoyo al desarrollo del programa formativos subregional, proyectos de investigación patrimonial y programas de fomento cultural en la vigencia 2022

Energía

Sector o fuerza de la visión 2025 que se prioriza el potencial de generación energías hidroeléctrica, alternativas y biocombustibles que pueden ser articulados con otros sectores productivos (agrícola, turístico, etc.).

Es de destacar que, a la fecha, la idea fuerza de energía en el periodo comprendido entre 2015-2022 según datos que reposan en el registro histórico del departamento y reportados por la empresa Celsia S.A. E.S.P., en el sistema eléctrico de Tolima, se cuenta con cuatro (4) plantas de generación solar fotovoltaica operativas, las cuales tienen una capacidad instalada de 39.6MW, capacidad que son:

PUNTO DE CONEXIÓN	MUNICIPIO	NIVEL DE TENSIÓN (KV)	CAPACIDAD (MW)	TECNOLOGÍA
MARIQUITA	MARIQUITA	34.5	9.9	SOLAR FOTOVOLTAICA
SAN FELIPE	ARMERO	34.5	9.9	SOLAR FOTOVOLTAICA
SAN FELIPE	GUAYABAL	34.5	9.9	SOLAR FOTOVOLTAICA
ESPINAL	ARMERO	34.5	9.9	SOLAR FOTOVOLTAICA
	GUAYABAL			SOLAR FOTOVOLTAICA
	ESPINAL			SOLAR FOTOVOLTAICA

Fuente: Celsia S.A. E.S.P.,

Lo anterior quiere decir que en el departamento del Tolima y según datos reportados por la entidad, la inversión en capacidad instalada ha sido por un valor aproximado de \$ 215.000 millones en las subestaciones de producción de energía solar fotovoltaica de los municipios de Armero Guayabal, Espinal y Mariquita.

Tabla 7 Apuestas prioritarias de Energía

APUESTA PRIORITARIA	INVERSIÓN EN PESOS
Viabilización y desarrollo de proyectos para la generación de nuevas energías	\$ 215.000.000.000
Viabilización y desarrollo de proyectos de producción de energía hidráulica	\$ 0
Viabilización y desarrollo de proyectos de producción de energías renovables (biocombustibles)	\$ 0

Fuente: Elaboración SPT con base en Ordenanza N° 010 de 2015, Informes de gestión 2015-2022 (Gobernación del Tolima).

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
 Ibagué - Tolima - Colombia

Ambiente Natural y Cambio Climático (Minería)

Contrario a lo que se esperaba con esta idea fuerza, lo que se contempla o establece en la ordenanza 010 de 2015, es: “*Diseñar e implementar un proyecto de medición del impacto ambiental social y económico de las áreas de potencial minero en el departamento del Tolima*”, a lo cual no se registran acciones e inversiones relacionadas por parte de las entidades relacionadas en el anexo técnico de la Visión (Gobernación del Tolima, Cortolima, municipios del departamento y el ministerio de minas y energía).

¿Qué resultados nos dejó la visión Tolima 2050?

Este apartado, se centra en establecer cuáles fueron los principales resultados de la visión Tolima 2050 para el departamento, entre los cuales tenemos:

- La visión Tolima 2050 logró movilizar recursos de carácter público y privado por más de 1 billón de pesos, a partir de la ejecución de 31 iniciativas.
- El departamento del Tolima redujo los indicadores de pobreza monetaria en 7,5 Puntos porcentuales entre el año 2005 y 2021 pasando de 50,70 a 43,20 pp lo que significa que 33.578 personas salieron de la pobreza monetaria para el 2021.
- En el periodo comprendido entre 2005 y 2021 se crearon aproximadamente 10.030 empresas.
- En agroindustria se consolidó la producción de café de alto valor agregado con una inversión de \$79.911 millones, recibiendo reconocimiento en las diferentes ferias de cafés especiales y siendo el tercer productor de café en Colombia
- Se realizó el mejoramiento de la infraestructura vial del norte y sur del Tolima con una inversión de aproximadamente \$442.904 millones que redujo por ejemplo los tiempos de conexión con sur del departamento del Tolima entre planadas e Ibagué de 9 / 11 horas a 4 horas y media.
- Se construyó el parque interactivo innovamente con una inversión de \$25.405 millones y que desde su inauguración ha tenido aproximadamente unos 20.000 visitantes
- La idea fuerza de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación en lo concerniente al *apoyo a la educación superior de alta calidad* aportó recursos por valor de \$ 174.389 millones.

El Tolima nos une

- Con relación a energías alternativas el Departamento cuenta con (4) plantas de generación solar fotovoltaica operativas con una capacidad instalada de 36,9 MW, con una inversión aproximada de 215.000 millones y con una proyección en el largo plazo de llegar a 725,5 MW.

¿Cómo se construye la Visión Tolima 2050?

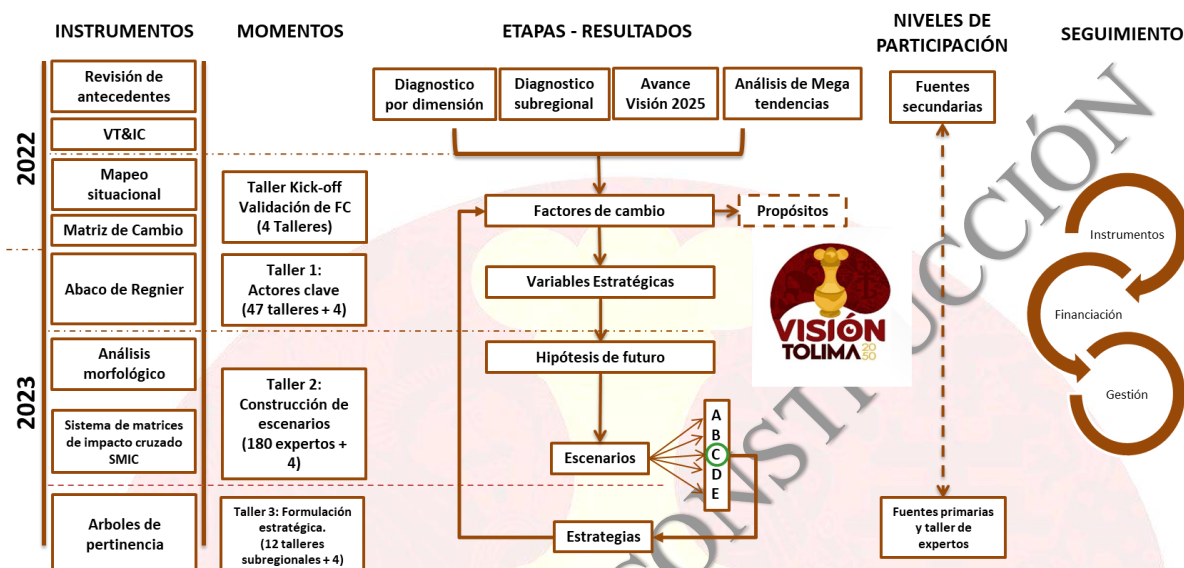
Los estudios de prospectiva presentan diversos objetivos, entre ellos la identificación y análisis de eventos portadores de futuro, que generan rupturas y definen las condiciones de construcción colectiva de visiones sectoriales, territoriales y empresariales en largo plazo (Orjuela Garzon et al., 2017). Para ello es necesario llevar a cabo un ejercicio de participación genuina, incidente y decisoria en todo el departamento que permita reflejar de manera consistente los anhelos deseados para los tolimeses en los próximos 30 años.

El modelo metodológico bajo el cual se orientará la formulación de la visión Tolima 2050 es el que propone el doctor Francisco Mojica (2008), que combina elementos de la escuela voluntarista francesa (Godet, 1993) y la experiencia de estudios desarrollados en Latinoamérica, incluida Colombia. Este modelo básico desarrolla cuatro etapas, en las que se analiza información secundaria, obtenida en la caracterización del territorio, e información primaria, obtenida a partir de entrevistas a expertos, y ejercicios de construcción participativa con diferentes actores del territorio.

El Tolima nos une

Edificio Gobernación del Tolima – Carrera 3 entre Calle 10 y 11, Piso 3°
www.tolima.gov.co Teléfonos: 2 61 11 11 Ext. 800 - Telefax (8) 2 61 16 62 Código Postal 730001
Ibagué - Tolima - Colombia

Ilustración 19 Esquema metodológico



Elaborado por los autores, en base a Mojica (2012), Godet (1993) y Godet & Durance (2007)

La metodología propuesta busca que las instituciones público - privadas y académicas, los diferentes colectivos y grupos ciudadanos se conviertan en promotores de la Visión Tolima 2050. Para ello, se plantearon cuatro (4) fases para la construcción participativa y colectiva de la visión Tolima 2050: (i) Preparación, (ii) Construcción, (iii) Aprobación, (iv) Divulgación, con lo cual se busca llegar a una mayor apropiación de la Visión de desarrollo cocreada. Durante el año 2022, se han realizado 75 eventos entre ellos la convocatoria inicial mesas ampliadas de participación ciudadana, mesas de expertos, mesas sectoriales y grupos focales en 12 municipios con la participación de 1.675 personas.

2. ¿Cuál es el Tolima del 2050 y qué haríamos para lograrlo?

El Tolima del 2050 lo construimos todos, para eso se propone desarrollar una metodología participativa y colectiva para poder llegar a los diferentes barrios, comunas, veredas, corregimientos de los 47 municipios del departamento del Tolima. De la misma manera, este ejercicio pretende estar en contacto con la diáspora de los tolimeses en el mundo y también en las diferentes subregiones como La Región Administrativa y de Planeación Central - RAP eje central, donde se encuentra en la capital de Colombia, y con La Región Administrativa y de Planeación Especial del eje cafetero – Rap eje cafetero,

Para empezar a visionar cuál sería el Tolima del 2050, es necesario encontrar un elemento común que nos identifique como Tolimeses, que pueda transcender el contenido de un documento

para impulsar la motivación hacia un propósito o propósitos comunes, en ese caso, se encontró en la música una forma de conectarnos.

En la página web de la gobernación mediante un código QR se preguntó a la población del departamento cuál era la canción con la cual se identificaban los Tolimenses y la reprodujeran en Spotify, donde 438 personas llegaron a la conclusión que la melodía que más representa el sentir de los tolimeses es el Bunde Tolimense. Adicionalmente, se preguntó cuál sería el sinónimo de Tolima y 581 personas contestaron la palabra “orgullo”

Teniendo en cuenta la letra del bunde Tolimense, se observa que la estrofa donde más se genera una fuerte entonación, es su final cuando se dice: “Mi Tolima”, y al conjugarla con la palabra que se identificó como sinónimo, la cual fue “orgullo”, se tiene como resultado, **“Visión Tolima 2050: Mi Tolima, Mi Orgullo”**. En este sentido, se proponen los siguientes propósitos enfocados en las mega tendencias a nivel mundial y se representan a partir de las estrofas de nuestro bunde Tolimense.

- (i) Del bunde para el mundo, representa la búsqueda de la competitividad e internacionalización para el departamento del Tolima, en un planeta cada día más interconectado.
- (ii) Nacer, vivir, innovar y producir, representa la necesidad de incorporar la Ciencia, Tecnología e Innovación - Ctei a las diferentes actividades económicas y sociales en el departamento.
- (iii) Con el Ambiente, soy valiente, representa la generación de conciencia hacia la sostenibilidad ambiental de nuestros recursos naturales y ecosistemas estratégicos.
- (iv) La tierra que alegra el existir, representa la equidad y gobernanza en el territorio tolimese

Por lo tanto, con la metodología prevista se buscará identificar los factores de cambio, variables estratégicas, hipótesis de futuro, escenarios y estrategias con las cuales se construye la Visión Tolima 2050.

3. ¿Cómo hacemos para que la Visión Tolima 2050 funcione?

Para que la visión Tolima 2050 funcione, debe ser construida de una manera participativa y colectiva que legitime sus propósitos; adicionalmente debe ser apropiada, divulgada y aprobada para que se convierta en una política pública.

En ese sentido, es importante entender que el departamento del Tolima presenta desafíos institucionales con el cambio de las administraciones departamentales en cada periodo de gobierno, por tal razón en la formulación de la visión Tolima 2050 se debe ir generando una red de personas e instituciones que involucren entornos sociales, económicos, ambientales y políticos para que en los planes de desarrollo de los municipios y el Departamento se incorporen a los propósitos en cada

cuatrienio. Así mismo, el documento final tendrá una sección donde se establezca el seguimiento, divulgación y apropiación de la Visión Tolima 2050.

4. ¿Cómo medimos el avance de la Visión Tolima 2050?

Para medir el avance de la visión Tolima 2050 se dispondrá de una batería de indicadores, variables y signos vitales que deben ser incorporadas en la formulación del plan de desarrollo departamental de cada cuatrienio y objeto de control político en cada vigencia, esta disposición estará contenida en la ordenanza de aprobación de la visión Tolima 2050.

Los indicadores, los signos vitales y la inversión contarán con un instrumento institucional denominado “Visión Tolima cómo vamos”, con el apoyo de la academia y los gremios económicos para articular las cifras del seguimiento realizado. Así mismo, se tendrán metas de corto, mediano y largo plazo con una revisión y actualización en cada periodo de gobierno.

5. ¿Cómo pasamos de la Visión 2025 a la Visión Tolima 2050?

La visión Tolima 2050 se construye sobre lo construido y por tal motivo se ha partido de determinar un avance de la visión Tolima 2025, ¿cómo nos fue?, ¿qué funcionó?; y de las lecciones aprendidas establecer oportunidades de mejora. Por tal motivo, con las mesas de trabajo se revisarán cuáles iniciativas de la visión Tolima 2025 pueden generar factores de cambio siendo susceptibles de conservarse o de incluirse.

6. Cómo se financia la Visión Tolima 2050

Para la financiación se debe contar inicialmente con un apoyo institucional del gobierno Departamental, por tal razón, dentro de la aprobación de la ordenanza de la visión Tolima 2050, se establecerá una proposición para que en la formulación de los planes de desarrollo Departamentales, se establezca una sección con las metas que apunten al cumplimiento de la visión Tolima 2050 y los programas y proyectos del plan plurianual de inversiones que están previstos para ello. Adicionalmente, es necesario el concurso de recursos del sector privado, del orden nacional e internacional.

Finalmente, este es un documento donde se evidencia el avance de la formulación de la visión Tolima 2050, donde esperamos contar con la participación de los ciudadanos y todos aquellos que visionan Mi Tolima, Mi Orgullo.

Bibliografía

- Alvarado, I. (2011). International Economics. AIU.
<https://www.aiu.edu/spanish/publications/student/spanish/180-207/International%20Economics.html>
- Banco de la República. (s.f.). Producto interno bruto (PIB).
[https://www.banrep.gov.co/es/glosario/producto-interno-bruto-pib#:~:text=El%20producto%20interno%20bruto%20\(PIB,pa%C3%ADs%20en%20un%20periodo%20determinado.](https://www.banrep.gov.co/es/glosario/producto-interno-bruto-pib#:~:text=El%20producto%20interno%20bruto%20(PIB,pa%C3%ADs%20en%20un%20periodo%20determinado.)
- Boletín Pobreza Monetaria en la niñez y adolescencia en Colombia. DANE (2020).
<http://www.dane.gov.co/files/lineas-de-tiempo/pobreza-monetaria-ninez-adolescencia-en-colombia/index.html>
- Censo Nacional de Población y Vivienda -CNPV- 2018, Disponible en:
<https://www.dane.gov.co/index.php/en/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivienda-2018/como-vivimos>
- Concha, J. (2007). Consultorio de comercio exterior. ICESI Agencia de prensa.
https://www.icesi.edu.co/agenciadeprensa/contenido/pdfs/icecomex_25_ene.pdf
- DANE. (2018). Boletín técnico pobreza multidimensional en Colombia 2018.
https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/bt_pobreza_multidimensional_18.pdf
- Demopedia, (s.f.). Diccionario demográfico multilingüe.
http://www.demopaedia.org/tools/spip.php?page=generate_dictionary&edition=es-i&format=html#preface31
- Dinámica del tejido empresarial del Tolima 2020, Cámara de comercio de Ibagué, Disponible en:
<https://www.ccibague.org/index.php/files/152/Investigaciones-y-Publicaciones-2021/695/Dinamica-del-tejido-empresarial-del-Tolima-2020.pdf>

DNP. (2019). Pobreza monetaria y pobreza multidimensional. Departamento Nacional de Planeación.:<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/Documento%20de%20An%C3%A1lisis%20de%20las%20Cifras%20de%20Pobreza%202018.pdf>

Gerencia de Inteligencia Competitiva - Colombia Productiva 2021, Exportaciones, Disponible en: <https://www.maro.com.co/departamento/bienes/73>

Godet, M. (1993). De la Anticipación a la Acción. In Zhurnal Eksperimental'noi i Teoreticheskoi Fiziki. Alfaomega.

Godet, M., & Durance, P. (2007). Prospectiva Estratégica: problemas y métodos.

IDC-Índice departamental de competitividad, Disponible en: <https://compite.com.co/indice-departamental-de-competitividad/>

IDIC- Índice departamental de innovación, Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-empresarial/Competitividad/Paginas/Indice-Departamental-de-Innovacion-para-Colombia.aspx>

IPC, (s.f.). Coeficiente de Gini. Instituto Peruano de Economía. <https://www.ipe.org.pe/portal/coeficiente-de-gini/>

Minsalud, (s.f.). Observatorio del mercado de trabajo. Ministerio de Salud.<https://www.minsalud.gov.co/trabajoEmpleo/Paginas/definiciones.aspx#:~:text=Ta sa%20de%20ocupaci%C3%B3n%20E2%80%93TO%2D%3A,poblaci%C3%B3n%20e n%20edad%20de%20trabajar>

Mojica, F. (2012). INTRODUCCIÓN A LA PROSPECTIVA ESTRATÉGICA PARA LA COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL.

Montenegro, Á., (2012). LAUHLIN CURRIE: DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO. Revista de Economía Institucional.
<https://www.redalyc.org/pdf/419/41924701004.pdf>

Orjuela Garzon, W. A., Mendez-Arteaga, J. J., & Castro, J. A. (2017). Análisis prospectivo del sector agroindustrial en el sur del Tolima al año 2025. Universidad del Tolima.
<https://goo.gl/T4u6Yv>

Ordenanza 010 de Agosto 25 de 2015, Disponible en: https://asamblea-departamental-de-tolima.micolombiadigital.gov.co/sites/asamblea-departamental-de-tolima/content/files/000071/3514_ordenanza-010-de-2015.pdf

Observatorio del mercado de trabajo,sf,Disponible en:
<https://www.minsalud.gov.co/trabajoEmpleo/Paginas/definiciones.aspx#:~:text=Tasa%20de%20ocupaci%C3%B3n%20%E2%80%93TO%2D%3A,poblaci%C3%B3n%20en%20edad%20de%20trabajar.>

DOCUMENTO EN CONSTRUCCIÓN

VISIÓN
TOLIMA 2050

